



TC 025.653/2015-6

Tipo: tomada de contas especial

Unidade jurisdicionada: município de Marcelino Vieira/RN

Responsáveis: José Ferrari de Oliveira (CPF 322.728.634-34); Francisco Iramar de Oliveira (CPF 489.392.264-53)

Advogado ou Procurador: não há

Interessado em sustentação oral: não há

Proposta: citação

INTRODUÇÃO

1. Cuidam os autos de tomada de contas especial instaurada pela Caixa Econômica Federal, em desfavor do Sr. José Ferrari de Oliveira, prefeito municipal de Marcelino Vieira/RN, nas gestões 2009-2012 e 2013-2016, em razão da não consecução dos objetivos pactuados quanto aos recursos repassados à prefeitura de Marcelino Vieira/RN, por força do Contrato de Repasse 200.590-69/2006, celebrado com a União, por intermédio do Ministério do Turismo, representado pela Caixa Econômica Federal, que teve por objeto a execução de complexo turístico religioso (construção de monumento a Santo Antônio).

HISTÓRICO

2. Conforme disposto na cláusula quarta do contrato de repasse (peça 1, p. 101), foram previstos R\$ 374.040,00 para a execução do objeto, dos quais até R\$ 350.000,00 seriam repassados pelo concedente e R\$ 24.040,00 corresponderiam à contrapartida (peça 1, p. 113).

3. Os recursos federais foram repassados em parcela única, mediante a ordem bancária 2007OB900364 (peça 1, p. 333), no valor de R\$ 350.000,00, emitida em 24/7/2007, tendo o valor de R\$ 49.862,85 sido desbloqueado em 31/3/2008 e o valor de R\$ 32.223,77 sido desbloqueado em 12/1/2011, totalizando R\$ 82.086,62, conforme controle de desbloqueio (peça 1, p. 269).

4. O ajuste vigeu no período de 28/12/2006 a 20/9/2013, e previa a apresentação da prestação de contas até sessenta dias após o término da vigência, conforme cláusulas décima segunda e décima sexta do convênio, tendo a vigência sido prorrogada por diversos termos aditivos (peça 1, p. 117-209).

4.1. O município, por meio do Ofício 012/2012-GP (peça 1, p. 175), argumentou que o orçamento inicialmente previsto era insuficiente para concluir a obra, devido à demora para lhe dar início. Portanto, haveria solicitado ao Governo do Estado do Rio Grande do Norte uma parceria para a sua conclusão, que teria sido acatada pela governadora, mas que demandaria tempo para viabilizar todo o trâmite legal, o que comprovaria que não foi por inércia do município que a obra ainda não teria sido concluída.

4.2. Em seguida, mediante o Ofício 046/2012-GP (peça 1, p. 187), o município informou que ficaria responsável por conseguir junto ao Governo do Estado do Rio Grande do Norte os recursos necessários para conclusão da obra.

5. Por meio de relatórios de acompanhamento de engenharia (peça 1, p. 221-255), referentes às vistorias *in loco* realizadas pelo concedente, foi constatado que houve a execução de 24,33% do objeto pactuado e que, portanto, o objeto do contrato (construção de um monumento a Santo Antônio) não foi finalizado, pois as obras foram paralisadas, tendo havido a finalização apenas dos serviços preliminares, trabalhos em terra e fundação, que, no estado em que se encontram, não apresentam funcionalidade, nem trazem quaisquer benefícios à população alvo (peça 1, p. 344).

5.1. O primeiro relatório (peça 1, p. 221-231), de 14/3/2008, constatou que a obra se encontrava atrasada e observou a necessidade de apresentação de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) do projeto estrutural.

5.2. Foi realizada uma nova vistoria (peça 1, p. 233-237), em 18/8/2010, que verificou a não apresentação de projeto estrutural e arquitetônico, acompanhados de memória de cálculo dos serviços, para que se pudesse verificar a execução correta do objeto do contrato. Sendo assim, manifestaram a necessidade de apresentação dos projetos arquitetônico e estrutural, acompanhados de suas respectivas ARTs, bem como da memória de cálculo dos serviços executados e a executar. Além disso, registraram a necessidade de manifestação do município a respeito do fato de a ART de execução ser de um profissional que não ganhou a licitação.

5.3. Um terceiro laudo (peça 1, p. 243-249), de 30/12/2010, recomendou a não liberação de valores ao município, pois até a data do referido laudo não haviam sido apresentadas as ARTs de projeto estrutural e arquitetônico, nem a memória de cálculo dos serviços executados e a executar, além de ainda não haver sido esclarecido o fato de a ART de execução ser de um profissional que não era o ganhador da licitação.

5.4. Por intermédio do Ofício 021/2013-GP (peça 1, p. 203), o município informou que constatara, durante a execução da obra da estátua, que o orçamento inicialmente previsto seria insuficiente para o projeto. Assim, encaminharia um novo projeto para a construção de uma estátua menor, que se encaixaria nos recursos disponíveis.

5.5. Em 28/6/2013, a Caixa elaborou um documento (peça 1, p. 251-255) que assinalava a existência de pendências para a aprovação do novo projeto apresentado. Tais pendências, que impossibilitaram a conclusão do laudo de análise técnica de engenharia, consubstanciaram-se nas seguintes observações:

- Apresentar projeto de SPDA, de acordo com a NBR 5419, visto que a estrutura de concreto armado estará sujeita à incidência de raios e visando à proteção da mesma e do seu entorno, por ser a área em questão de grande afluência de público.
- Apresentar projeto e descrição da restauração da estrutura de concreto armado existente, pois toda a ferragem está comprometida com a ação da oxidação, conforme pode ser constatado no levantamento fotográfico.
- Apresentar projeto arquitetônico impresso em escala e em meio digital que permita a conferência dos dados da memória de cálculo.
- Apresentar composição de custo do item molde de gesso fabricado em atelier, ou apresentar três propostas de preços.
- Corrigir o código do item 0302 - forma em madeira compensada resinada 12mm com reaproveitamento 2x, pois o código descrito no orçamento não existe no Sinapi.
- Reduzir os custos dos serviços que estão superiores ao Sinapi do mês de fevereiro de 2013 descritos abaixo.

Preparo de concreto estrutural 25MPa – unit sem BDI = R\$ 312,79

Armação CA 50 por 1m³ de concreto – unit sem BDI = R\$ 422,85

5.6. O município apresentou resposta para as observações da Caixa, por meio do Ofício 125/2013-GP (peça 1, p. 259), datado de 3/9/2013.

5.7. Em 26/9/2013, a Caixa elaborou um novo documento (peça 1, p. 261-263), para análise da resposta apresentada. Tal documento observou as seguintes pendências, que impossibilitaram a conclusão do laudo de análise técnica de engenharia:

- Apresentar o projeto de SPDA, de acordo com a NBR 5419, visto que a estrutura de concreto armado estará sujeita a incidência de raios e visando a proteção da mesma e do seu entorno, por ser



a área em questão de grande afluência de público.

- Apresentar projeto arquitetônico em meio digital que permita a conferência dos dados da memória de cálculo. Pelos projetos enviados e a memória impressa, existem os seguintes questionamentos:

No cálculo da fundação:

No preparo de concreto, está descrito um radier de 7m de diâmetro e 1m de altura, estando especificada uma área de 38,47m². Não foi possível identificar esse radier no projeto e como se chegou a essa área, além disso, no projeto são demonstradas vigas internas que não estão contabilizadas.

No cálculo da armação:

Foram consideradas 4 vigas com dimensão de 7x0,15x0,50m, quando no projeto são cinco vigas com 0,15x0,40m e extensões variáveis de 2,3m a 3m de comprimento (considerando a escala indicada no desenho), além disso, foi considerando o radier que não está identificado no desenho com uma área de 38,47m².

No cálculo da estrutura:

A viga V7 do nível +4m possui dimensão de 50x50cm e está na memória 15x80cm;

Os pilares 5, 6, 9, 10 do nível +4m ao nível +8m estão na memória de cálculo com 0,50x0,50m e no projeto estão com 0,40x0,40m;

No cálculo de formas em madeira compensada, de lançamento de concreto e de armação devem ser considerados os mesmos questionamentos para o cálculo do concreto.

- Apresentar composição de custo do item molde de gesso fabricado em atelier, por ser um item atípico, ou apresentar três propostas de preços;

- Apresentar o projeto estrutural detalhado, pois só foi apresentado o projeto de forma.

5.8. Como as pendências não foram sanadas, não foi possível aprovar o novo projeto apresentado. Assim, houve desperdício dos recursos já desbloqueados ao município, que foram aplicados em uma obra que não foi concluída, devido às diversas prorrogações e ao envio de novo projeto com vícios, que não foram corrigidos pelo município.

6. Em 16/12/2014, o órgão repassador dos recursos emitiu o Relatório de TCE 159/2014 (peça 1, p. 345-351), responsabilizando o Sr. José Ferrari de Oliveira pelos valores transferidos ao município.

7. No mesmo sentido do Relatório de TCE 159/2014, a SFCI/CGU emitiu o Relatório de Auditoria 1394/2015 (peça 1, p. 373-375), o certificado de auditoria (peça 1, p. 377) e o parecer do dirigente de Controle Interno (peça 1, p. 378), tendo o processo de TCE recebido o pronunciamento ministerial no dia 10/9/2015 (peça 1, p. 383).

8. A instrução inicial no Tribunal de Contas da União foi efetuada por meio da peça 3, tendo sido proposta a realização de citação do responsável, José Ferrari de Oliveira.

EXAME TÉCNICO

9. A citação proposta foi realizada por meio do Ofício 723/2016-TCU/Secex-AM, de 29/3/2016 (peça 7), foi recebida no endereço do destinatário em 20/4/2016, conforme aviso de recebimento constante na peça 9, tendo sido apresentadas alegações de defesa por meio da peça 8. A irregularidade, o resumo das alegações de defesa e a respectiva análise são apresentados a seguir.

10. **Irregularidade** (peça 7): não consecução dos objetivos pactuados no Contrato de Repasse 200.590-69/2006.

10.1. **Conduta** (peça 7): não executar o objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006.

11. **Alegações de defesa** (peça 8): José Ferrari de Oliveira não tem responsabilidade com a autorização do débito do valor de R\$ 49.862,85 efetuado no dia 31/3/2008, haja vista que na época do citado débito não era ainda gestor municipal de Marcelino Vieira-RN, já que sua gestão teve início em 1º/1/2009, não podendo responder por atos praticados em outras gestões. Quanto à ocorrência de pagamentos efetuados sem a consecução do objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006, os pagamentos foram efetuados de forma correta e regular, visto que foram efetuados a partir de medições feitas na obra de confecção da Estátua de Santo Antonio que faz parte do Complexo Turístico de Santo Antonio, e no momento em que os citados pagamentos foram autorizados estava em andamento a obra, não havendo naquele momento nenhuma ilegalidade nos débitos feitos na conta correspondente ao convênio. Posteriormente a obra passou a ficar inviável pelo fato de os recursos depositados para sua conclusão serem insuficientes para tal finalidade, sendo as irregularidades nos débitos supervenientes e imprevisíveis, o que demonstra que não houve culpa ou dolo na autorização dos débitos por parte do gestor e que o pagamento na época da sua autorização estava perfeitamente regular. Assim sendo, não há que se falar em ilegalidade ou irregularidade na autorização dos pagamentos no Contrato de Repasse 200.560-69/2006, nos valores de R\$ 32.223,77, efetuado em 12/01/2011, e de R\$ 49.862,85, efetuado no dia 31/03/2008, que possa ensejar uma punição aos gestores que os autorizaram, sendo por demais injusta a aplicação de penalidade no sentido de compeli-los a devolver os valores devidamente atualizados.

12. **Análise:** observa-se que foi apreciado pelo TCU o processo de representação TC 002.010/2011-9, relativo a diversas irregularidades, entre elas a de atrasos demasiados e injustificados na conclusão do Contrato de Repasse 200.590-69, irregularidade atribuída a José Ferrari de Oliveira.

12.1. Foi prolatado o Acórdão 7.569/2012-TCU-2ª Câmara que, em relação à irregularidade referida, aplicou multa ao Sr. José Ferrari de Oliveira e fixou prazo para que o Ministério do Turismo e a Caixa Econômica Federal adotassem providências com vista à execução do objeto pactuado, de modo a evitar prejuízo aos cofres públicos. Posteriormente, por meio do Acórdão 4.442/2014-TCU-2ª Câmara, ao apreciar pedidos de reexame interpostos por José Ferrari de Oliveira e outro contra o Acórdão 7.569/2012-TCU-2ª Câmara, o TCU tornou sem efeito as multas aplicadas no item 9.3 do referido acórdão. Transcreve-se abaixo os itens 23 a 26 do voto condutor do Acórdão 4.442/2014-TCU-2ª Câmara:

23. Justificativas apresentadas pela prefeitura para o atraso na entrega do objeto acordado (peça 114, p. 6-7) referem-se ao não adimplemento dos prazos firmados pelo arquiteto, contratado especialmente em virtude da complexidade da obra de arte a ser executada, o que ocasionou a rescisão do respectivo contrato e a elaboração de novo projeto pela prefeitura, posteriormente encaminhado à Caixa Econômica Federal.

24. A Caixa, por sua vez, informou que pendências nesse novo projeto não autorizaram o reinício das obras e o Ministério do Turismo, em atenção à determinação constante do acórdão recorrido (item 9.5), determinou a instauração de tomada de contas especial (peça 115, p.2).

25. Muito embora a irregularidade não tenha sido infirmada pelo responsável, julgo mais apropriado que eventual responsabilização ocorra nos autos da tomada de contas especial noticiada, momento em que a multa a ser arbitrada levará em consideração eventuais danos ao erário, inclusive no que tange à inutilidade da conclusão das obras e serviços complementares do complexo turístico sem a execução da obra principal (estátua de Santo Antônio).

26. Dessa forma, dou provimento aos recursos interpostos pelos mencionados responsáveis, para afastar as penalidades de multa aplicadas, além de determinar ao Ministério do Turismo que encaminhe a este Tribunal o resultado da tomada de contas especial instaurada para apuração do caso em exame.

12.2. O responsável alega que o pagamento do valor de R\$ 49.862,85 foi efetuado no dia 31/3/2008 por outro responsável e que não teria havido irregularidade em tal pagamento, da mesma forma que não teria havido irregularidade no pagamento por ele autorizado do valor de R\$ 32.223,77, efetuado em 12/01/2011. Quanto a essas alegações, é necessário esclarecer que em nenhum momento foi afirmado de que houve irregularidade quando da autorização dos pagamentos no valor de



R\$ 49.862,85 e de R\$ 32.223,77. Da mesma forma não foi afirmado que José Ferrari de Oliveira teria autorizado o pagamento do valor de R\$ 49.862,85 efetuado no dia 31/3/2008.

12.3. Trata-se de contrato de repasse cuja vigência se iniciou em gestão anterior à de José Ferrari de Oliveira, mas se encerrou durante a gestão do mesmo. Com efeito, o contrato de repasse iniciou-se em 28/12/2006 e vigeu até 20/9/2013, tendo José Ferrari de Oliveira sido prefeito durante as gestões de 2009-2012 e 2013-2016. A irregularidade que lhe é imputada é de “não consecução dos objetivos pactuados no Contrato de Repasse 200.590-69/2006”, sendo considerado responsável pela conduta de “não executar o objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006”.

12.4. Embora os pagamentos possam ter sido autorizados de forma regular e que um dos pagamentos tenha sido autorizado por outro responsável, tal fato não socorre o responsável. Ainda que todos os pagamentos houvessem sido autorizados pelo gestor anterior, isso em nada mudaria a responsabilidade de José Ferrari de Oliveira. Com efeito, a irregularidade imputada não é a de que teriam sido efetuados pagamentos irregulares, ou a de que tais pagamentos teriam sido efetuados por José Ferrari de Oliveira, mas de que ocorreu a não consecução dos objetivos pactuados no Contrato de Repasse 200.590-69/2006, ou seja, o monumento a Santo Antônio não foi concluído, e a parte do monumento que foi realizada (serviços preliminares, trabalhos em terra e fundação) não apresenta funcionalidade, não trazendo benefício à população e se tornando um objeto inservível. Dessa forma, todo o valor utilizado para construção de parte do monumento inservível se caracteriza como dano ao erário, sendo que o responsável pelo dano não é aquele que eventualmente autorizou os pagamentos, mas aquele que deixou de concluir a estátua, no caso, José Ferrari de Oliveira.

12.5. O responsável alegou ainda que a obra passou a ficar inviável pelo fato de os recursos depositados para sua conclusão serem insuficientes para tal finalidade. Apesar de apresentar a alegação, o responsável não demonstrou a alegada inviabilidade, motivo pela qual sua alegação não pode ser acatada. Ademais, deve-se lembrar que os recursos foram repassados integralmente no valor de R\$ 350.000,00 na data de 24/7/2007 e que permaneceram rendendo juros e correção monetária ante a aplicação financeira obrigatória dos recursos, conforme extrato bancário na peça 1, p. 273-281. Recorda-se que desse valor foram desbloqueados apenas os valores de R\$ 49.862,85, em 31/3/2008, e R\$ 32.223,77, em 12/1/2011 (totalizando R\$ 82.086,62, conforme controle de desbloqueio - peça 1, p. 269), tendo permanecido o valor restante bloqueado.

12.6. Verifica-se ainda que o próprio responsável informou, em 8/3/2012, que os recursos existentes seriam suficientes para a construção de uma estátua menor (peça 1, p. 203) e encaminhou um novo projeto para aprovação da Caixa Econômica Federal. Contudo, a Caixa Econômica Federal constatou deficiências no novo projeto encaminhado pelo responsável. Apesar de notificado para sanar as deficiências do novo projeto, o responsável não as sanou. Ante a negligência do responsável em sanar as deficiências do novo projeto por ele encaminhado, ou, alternativamente, concluir o monumento a Santo Antônio conforme o projeto original, e ante a ausência de elementos que demonstrem sua boa-fé, **deverão, quando da proposta de mérito, ser rejeitadas as alegações de defesa apresentadas.**

13. Detalha-se abaixo a irregularidade relativa a José Ferrari de Oliveira.

14. Ocorrência (peça 7): não consecução dos objetivos pactuados no Contrato de Repasse 200.590-69/2006.

14.1. Situação encontrada: o monumento a Santo Antônio, objeto do Contrato de Repasse 200.590-69/2006, foi construído apenas parcialmente (tendo sido realizado apenas serviços preliminares, trabalhos em terra e fundação), não tendo sido concluído o monumento e sem que a parte realizada tivesse funcionalidade.

14.2. Objeto no qual foi identificada a constatação: Contrato de Repasse 200.590-69/2006, Siafi 585255.



- 14.3. Critérios (peça 7): art. 70, parágrafo único, da Constituição Federal; artigo 38, inciso II, alínea “a”, da IN STN 01/1997, cláusula terceira, item 3.2, letra “a” do Contrato de Repasse 200.590-69/2006.
- 14.4. Evidências: Relatório de Tomada de Contas Especial 159/2014 (peça 1, p. 345-351) e Relatório de Auditoria da SFCI/CGU 1394/2015 (peça 1, p. 373-375).
- 14.5. Causas: não foram identificadas no processo as causas da irregularidade.
- 14.6. Efeitos: a não execução do objeto pactuado no contrato de repasse impossibilitou à população do município de Marcelino Vieira receber os benefícios que seriam proporcionados pela execução do objeto.
- 14.7. Identificação e qualificação do responsável: José Ferrari de Oliveira (CPF 322.728.634-34), prefeito municipal de Marcelino Vieira/RN nas gestões 2009-2012 e 2013-2016.
- 14.8. Conduta (peça 7): não executar o objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006.
- 14.9. Nexos de causalidade (peça 7): a não execução do objeto pactuado evidencia a má gestão dos recursos públicos e ocasiona dano ao erário federal.
- 14.10. Culpabilidade: é razoável a consciência da ilicitude e a exigência de conduta diversa, pois o responsável deveria ter executado o objeto contratado.
- 14.11. Conclusão: deve-se, quando da proposta de mérito, rejeitar as alegações de defesa apresentadas, julgar as contas irregulares e condenar o responsável em débito, além de aplicar-lhe multa.
15. Observa-se que o convênio foi celebrado por Francisco Iramar de Oliveira, CPF 489.392.264-53, prefeito de Marcelino Vieira na gestão 2005-2008. Francisco Iramar de Oliveira geriu o valor de R\$ 49.862,85, que foi desbloqueado em 31/3/2008 (peça 1, p. 269 e 271).
16. Foi pago em 11/4/2008 o valor de R\$ 51.405,00 ao arquiteto Alexandre Azedo Lacerda (peça 1, p. 271 e 287). Conforme o relatório de acompanhamento de engenharia (RAE) na peça 1, p. 221-223, até a data de 13/3/2008 havia sido realizado o valor de R\$ 51.405,00, correspondendo a 14,26% da obra, e a obra se encontrava atrasada em 98 dias. Verifica-se ainda que nesse RAE foi solicitada a apresentação da ART do projeto estrutural (peça 1, p. 223). No RAE de 18/8/2010 observa-se que o valor realizado permanecia em R\$ 51.405,00, correspondendo a 14,26% da obra, e a obra se encontrava atrasada em 1.008 dias (peça 1, p. 233-235). Nos itens 3.2 e 3.4 do RAE informam-se pendências, no item 4.3 consta a informação de que as solicitações do RAE anterior não foram atendidas, e no campo “6 - OBSERVAÇÕES” desse RAE consta o seguinte:
- 1 - Este RAE visa atender o pedido de liberação de recursos encaminhado pelo Município através do ofício nº 0159/2010-GP Fls. 393 de 26/07/2010 referente aos serviços executados por ALEXANDRE AZEDO LACERDA LTDA, no valor de R\$ 36.324,50.
 - 2 - Glosas geradas nesta: R\$ 36.324,50, pois até o momento não apresentado projeto estrutural e arquitetônico, acompanhados de memória de cálculo dos serviços para que se pudesse verificar a execução correta do objeto do contrato. Sendo assim, solicitamos a apresentação dos projetos arquitetônico e estrutural, acompanhados de suas respectivas ART's, bem como memória de cálculo dos serviços executados e a executar.
 - 3-Solicitar manifestação do Proponente no que diz respeito em a ART de execução ser de um outro profissional que não é o ganhador da licitação.
17. Esses dados permitem que se conclua que até o fim da gestão de Francisco Iramar de Oliveira em 31/12/2008 ele não adotou atitudes objetivando a continuação da obra, nem a apresentação dos projetos pendentes e de suas respectivas ART. Assim, Francisco Iramar de Oliveira também colaborou para que ocorresse posteriormente a não conclusão da obra. Consequentemente, entende-se



que deve ser realizada a citação de Francisco Iramar de Oliveira em relação ao valor federal executado na sua gestão, R\$ 49.862,85 (peça 1, p. 269-271).

18. Detalha-se abaixo a irregularidade relativa a Francisco Iramar de Oliveira.

19. Ocorrência: não adoção de providências para a continuação da obra objeto do Contrato de Repasse 200.590-69/2006 (construção de monumento a Santo Antônio) durante a gestão de Francisco Iramar de Oliveira.

19.1. Situação encontrada: o monumento a Santo Antônio, objeto do Contrato de Repasse 200.590-69/2006, foi construído apenas parcialmente (tendo sido realizado apenas serviços preliminares, trabalhos em terra e fundação), não tendo sido concluído o monumento e sem que a parte realizada tivesse funcionalidade. Durante a gestão de Francisco Iramar de Oliveira a obra permaneceu parada pelo menos desde 13/3/2008 até 31/12/2008. Ademais, não foram providenciados os projetos estrutural e arquitetônico, nem as respectivas ART.

19.2. Objeto no qual foi identificada a constatação: Contrato de Repasse 200.590-69/2006, Siafi 585255.

19.3. Critérios: art. 70, parágrafo único, da Constituição Federal; artigo 38, inciso II, alínea “a”, da IN STN 01/1997, cláusula terceira, item 3.2, letra “a” do Contrato de Repasse 200.590-69/2006 (peça 1, p. 99).

19.4. Evidências: Contrato de Repasse 200.590-69/2006 (peça 1, p. 97-113), relações de pagamentos (peça 1, p. 287 e 299), extrato bancário (peça 1, p. 271), Ofício 032/2008-GP, de 26 de fevereiro de 2008, da Prefeitura Municipal de Marcelino Vieira (peça 1, p. 285), relatório de acompanhamento de engenharia da Caixa Econômica Federal de 14/3/2008 (peça 1, p. 221-223), relatório de acompanhamento de engenharia da Caixa Econômica Federal de 18/8/2010 (peça 1, p. 233-235), Relatório de Tomada de Contas Especial 159/2014 (peça 1, p. 345-351) e Relatório de Auditoria da SFCI/CGU 1394/2015 (peça 1, p. 373-375).

19.5. Causas: não foram identificadas no processo as causas da irregularidade.

19.6. Efeitos: a não execução do objeto pactuado no contrato de repasse impossibilitou à população do município de Marcelino Vieira receber os benefícios que seriam proporcionados pela execução do objeto.

19.7. Identificação e qualificação do responsável: Francisco Iramar de Oliveira (CPF 489.392.264-53), prefeito municipal de Marcelino Vieira/RN na gestão 2005-2008.

19.8. Conduta: não realização de serviços referentes ao objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006 no período entre 13/3/2008 e 31/12/2008, não execução dos projetos estrutural e arquitetônico e das respectivas anotações de responsabilidade técnica (ART).

19.9. Nexos de causalidade: a não execução do objeto pactuado evidencia a má gestão dos recursos públicos e ocasiona dano ao erário federal.

19.10. Culpabilidade: é razoável a consciência da ilicitude e a exigência de conduta diversa, pois o responsável deveria ter executado o objeto contratado e elaborado os projetos estrutural e arquitetônico e as respectivas ART.

19.11. Conclusão: deve-se realizar a citação do responsável.

20. Com relação à ocorrência da prescrição da pretensão punitiva, este Tribunal aprovou por meio do Acórdão 1441/2016-Plenário incidente de uniformização de jurisprudência em que firma o entendimento de que a matéria se subordina ao prazo prescricional de dez anos indicado no art. 205 do Código Civil, contado a partir da data de ocorrência da irregularidade a ser sancionada, e de que o prazo interrompe-se a partir da data do ato que ordenar a citação, audiência ou oitiva da parte, nos termos do art. 202, inciso I, do Código Civil.



21. No presente caso, o contrato de repasse foi celebrado em 28/12/2006 (peça 1, p. 109), os recursos federais foram repassados em 24/7/2007 (peça 1, p. 333) e desbloqueados em 31/3/2008 e 12/1/2011, a gestão de Francisco Iramar de Oliveira findou em 31/12/2008, a vigência do contrato de repasse findou em 20/9/2013 (peça 1, p. 209) e o despacho autorizando a realização de citação foi exarado em 21/3/2016 (peça 5). Como a ocorrência refere-se à não conclusão do objeto, entende-se que o prazo deve contar-se a partir do fim da vigência do contrato de repasse. De toda forma, ainda que se considerasse a data de assinatura do contrato, não teria ocorrido a prescrição da pretensão punitiva até a data da autorização da citação, 21/3/2016. Com a autorização da citação ocorreu a interrupção da prescrição, reiniciando-se o prazo de dez anos para a prescrição. Consequentemente, não ocorreu a prescrição da pretensão punitiva.

CONCLUSÃO

22. Em face da análise promovida nos itens 10 a 14, deverão, quando da proposta de mérito, ser rejeitadas as alegações de defesa apresentadas por José Ferrari de Oliveira, uma vez que não foram suficientes para sanear as irregularidades a ele atribuídas.

23. A análise promovida nos itens 15 a 19.11 permitiu, na forma dos arts. 10, § 1º, e 12, incisos I e II, da Lei 8.443/1992 c/c o art. 202, incisos I e II, do RI/TCU, definir a responsabilidade de Francisco Iramar de Oliveira e apurar adequadamente o débito a ele atribuído. Propõe-se, por conseguinte, que se promova a citação do responsável.

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

24. Diante do exposto, submetem-se os autos à consideração superior, propondo:

a) realizar a citação do Sr. Francisco Iramar de Oliveira, CPF 489.392.264-53, prefeito municipal de Marcelino Vieira/RN na gestão 2005-2008, com fundamento nos arts. 10, § 1º, e 12, incisos I e II, da Lei 8.443/1992 c/c o art. 202, incisos I e II, do RI/TCU, para que, no prazo de quinze dias, apresente alegações de defesa e/ou recolha, aos cofres do Tesouro Nacional a quantia abaixo indicada, atualizada monetariamente a partir da respectiva data até o efetivo recolhimento, abatendo-se na oportunidade a quantia eventualmente ressarcida, na forma da legislação em vigor, em decorrência do fato descrito abaixo:

Ocorrência: não adoção de providências para a continuação da obra objeto do Contrato de Repasse 200.590-69/2006 (construção de monumento a Santo Antônio) durante a gestão de Francisco Iramar de Oliveira;

Conduta: não realização de serviços referentes ao objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006 no período entre 13/3/2008 e 31/12/2008, não execução dos projetos estrutural e arquitetônico e das respectivas anotações de responsabilidade técnica (ART);

Nexo de causalidade: a não execução do objeto pactuado evidencia a má gestão dos recursos públicos e ocasiona dano ao erário federal;

Critérios: art. 70, parágrafo único, da Constituição Federal; artigo 38, inciso II, alínea “a”, da IN STN 01/1997, cláusula terceira, item 3.2, letra “a” do Contrato de Repasse 200.590-69/2006;

Evidências: Contrato de Repasse 200.590-69/2006, relações de pagamentos, extrato bancário, Ofício 032/2008-GP, de 26 de fevereiro de 2008, da Prefeitura Municipal de Marcelino Vieira, relatório de acompanhamento de engenharia da Caixa Econômica Federal de 14/3/2008, relatório de acompanhamento de engenharia da Caixa Econômica Federal de 18/8/2010, Relatório de Tomada de Contas Especial 159/2014 e Relatório de Auditoria da SFCI/CGU 1394/2015;



VALOR ORIGINAL (R\$)	DATA DA OCORRÊNCIA
49.862,85	31/3/2008

Valor atualizado até 8/5/2017: R\$ 87.135,33

b) informar o responsável de que, caso venha a ser condenado pelo Tribunal, o débito ora apurado será acrescido de juros de mora, nos termos do § 1º do art. 202 do RI/TCU;

c) encaminhar cópia da presente instrução para subsidiar a defesa do responsável.

Secex/AM, 8/5/2017.

Admilton Pinheiro Salazar Junior

AUFC – Mat. 2796-0



ANEXO I
MATRIZ DE RESPONSABILIZAÇÃO

Irregularidade	Responsável	Período de exercício	Conduta	Nexo de causalidade	Culpabilidade
Não adoção de providências para a continuação da obra objeto do Contrato de Repasse 200.590-69/2006 durante a gestão de Francisco Iramar de Oliveira	Francisco Iramar de Oliveira, CPF 489.392.264-53	2005-2008	Não realização de serviços referentes ao objeto pactuado no Contrato de Repasse 200.590-69/2006 no período entre 13/3/2008 e 31/12/2008, não execução dos projetos estrutural e arquitetônico e das respectivas ART	A não execução do objeto pactuado evidencia a má gestão dos recursos públicos e ocasiona dano ao erário federal	É razoável a consciência da ilicitude e a exigência de conduta diversa, pois o responsável deveria ter executado o objeto contratado e elaborado os projetos estrutural e arquitetônico e as respectivas ART