

GRUPO I – CLASSE II – 2ª CÂMARA

TC 033.192/2015-4.

Natureza: Tomada de Contas Especial.

Entidade: Município de Gurupi – TO.

Responsável: Alexandre Tadeu Salomão Abdalla
(CPF 198.131.801-10); e Município de Gurupi – TO
(CNPJ 01.803.618/0001-52).

Representação legal: não há.

SUMÁRIO: TOMADA DE CONTAS ESPECIAL. MINISTÉRIO DO TURISMO. CONVÊNIO. NÃO APROVAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE CONTAS. CITAÇÃO. IRREGULARIDADES NA EXECUÇÃO FÍSICO-FINANCEIRA DO AJUSTE. CONTAS IRREGULARES. DÉBITO. MULTA. COMUNICAÇÃO.

RELATÓRIO

Trata-se de tomada de contas especial instaurada pelo Ministério do Turismo em desfavor de Alexandre Tadeu Salomão Abdalla (gestão: 2009-2012), como então prefeito de Gurupi – TO, diante da total impugnação dos dispêndios inerentes ao Convênio n.º 703480/2009 destinado à realização da “Exposição Agropecuária de Gurupi 2009” sob o valor total de R\$ 218.000,00, com a previsão do aporte de R\$ 200.000,00 em recursos federais, tendo a vigência do ajuste se estendido de 28/5 a 25/8/2009 e o prazo fatal para a correspondente prestação de contas sido fixado em 24/9/2009.

2. Após a análise final do feito, o auditor federal da então Secex-TO lançou o seu parecer conclusivo à Peça 25, com a anuência dos dirigentes da unidade técnica (Peças 26 e 27), nos seguintes termos:

“Introdução:

Cuidam os autos de tomada de contas especial instaurada pelo Ministério do Turismo, em desfavor do Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla, ex-Prefeito do município de Gurupi -TO, em razão da impugnação total de despesas do Convênio n.º 703480/2009 (peça 1, p. 36-53), celebrado em 28/05/2009, entre o referido Ministério e a Prefeitura Municipal de Gurupi –TO.

2. A avença teve por objeto: ‘Exposição Agropecuária de Gurupi 2009’. Sua vigência foi estipulada para o período de 28/5/2009 a 25/8/2009 (peça 1, p. 36-53 e p. 57).

Histórico:

3. Os recursos para implementação do objeto foram orçados e aprovados no valor total de R\$ 218.000,00, sendo R\$ 18.000,00 de contrapartida da convenente e R\$ 200.000,00 à conta do Concedente, neste caso a União, por intermédio do Ministério do Turismo – MTur (peça 1, p. 42). Os recursos federais foram liberados mediante as Ordens Bancárias n.ºs 2009OB800761 e 2009OB800762, no valor de R\$100.000,00, cada uma, emitidas em 25/6/2009 (peça 1, p. 55).

*4. Não houve fiscalização **in loco** do convênio por parte do Ministério do Turismo.*

5. O então Prefeito de Gurupi/TO, Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla (gestão 2009-2012), encaminhou a prestação de contas dos mencionados recursos conveniados, mediante Ofício n.º 34, datado de 26/01/2010 (peça 1, p. 69-110).

6. Com base na documentação encaminhada pela Convenente foi exarado o Parecer de Análise de Prestação de Contas - Parte Técnica n.º 202/2010 (peça 1, p. 111-119), de 02.03.2010, da Coordenação Geral de Monitoramento, Fiscalização e Avaliação de Convênios – CGMC, concluindo que ‘Não foram apresentados elementos suficientes que permitam a emissão de parecer técnico conclusivo a respeito do cumprimento do objeto do convênio, sendo necessário DILIGENCIAMENTO junto ao Convenente’, e a referida diligência foi efetuada pelo Ministério do Turismo, mediante Ofício

nº 1916/2010/CGMC/SNPTur/MTur, datado de 06 de agosto de 2010 (peça 1, página 120), solicitando a seguinte documentação complementar, indicada no anexo ao ofício (peça 1, p. 121-125):

- fotos originais, vídeo/imagens do show pirotécnico, devidamente identificadas com a data e nome do evento;
- fotos originais, vídeo/imagens dos banheiros químicos, devidamente identificadas com a data, local, nome do evento e nome do item;
- fotos originais, vídeo/imagens das tendas, devidamente identificadas com a data, local, nome do evento e nome do item;
- fotos originais, vídeo/imagens devidamente identificadas com o nome de cada uma das 5 bandas, data e nome do evento;
- comprovante de veiculação da emissora de TV, contendo a programação prevista e o mapa de inserções-com o valor, com o ATESTO da TV e o 'De Acordo' do Convenente;
- comprovante de veiculação da emissora de rádio, contendo a programação prevista e o mapa de irradiação - com o valor, com o ATESTO da rádio e o 'De Acordo' do Convenente;
- declaração ou comprovação que durante o evento apoiado pelo MTur foi exibido o vídeo institucional de promoção do turismo brasileiro;
- declaração do Convenente acerca da gratuidade ou não dos eventos apoiados pelo MTur e, em caso de cobrança de valores (venda de ingressos), que especifique a destinação da verba eventualmente arrecadada ou comprove seu recolhimento à conta do Tesouro Nacional

7. Em resposta à diligência efetuada pelo Ministério do Turismo, mediante Ofício nº 1916/2010/CGMC/SNPTur/MTur, datado de 06 de agosto de 2010 (peça 1, página 120-125), a Prefeitura Municipal de Gurupi encaminhou o Ofício nº. 025/2.011/GUR/GAB (peça 1, página 129), com informações complementares à prestação de contas inicialmente encaminhada.

8. Com base na documentação encaminhada foi emitida a Nota Técnica de Reanálise nº 0492/2011 (peça 1, p.131-137), de 18.02.2011, da Coordenação Extraordinária de Análise de Prestação de Contas, concluindo que 'Não foram apresentados elementos suficientes que permitam a emissão de parecer técnico conclusivo a respeito do cumprimento do objeto do convênio, sendo necessário DILIGENCIAMENTO junto ao Convenente', e a referida diligência foi efetuada pelo Ministério do Turismo, mediante Ofício nº 0496/2011/CEAPC/DGE/SE/MTur, datado de 22 de fevereiro de 2011 (peça 1, página 130), acompanhada da referida Nota Técnica, e informando da glosa das despesas efetuadas no valor de R\$ 110.342,68, bem como da necessidade de saneamento das Ressalvas Técnicas e Financeiras.

RESUMO DAS PENDÊNCIAS INDICADAS NA NOTA TÉCNICA DE REANÁLISE Nº 0492/2011:

RESSALVAS TÉCNICAS			
Objeto da ressalva	Ressalvas apontadas	Resposta do convenente	Ressalva sanada?
Contratação de bandas locais para shows durante o evento.	SOLICITA-SE: encaminhar fotos originais, Vídeo/imagens devidamente identificadas com o nome de cada uma das 5 bandas, data e nome do evento.	'Apresentou à fl.220 somente 2 fotos de shows, não especificou se eram atrações artísticas de nível local ou nacional. Foi verificado também na amostragem fotográfica distorções da imagem da testeira do palco e do banner, em relação a luminosidade do ambiente, o que gerou dúvida sobre a veracidade das fotos. Diante do acima exposto, glosaremos o valor de	Não

		R\$ 101.950,00 relativo as apresentações artísticas’.	
Produção e veiculação de 30 chamadas — em TV regional — durante o evento	‘SOLICITA-SE: encaminhar o comprovante de Veiculação da emissora de TV, contendo a programação prevista e o mapa de inserções - com o valor, com o ATESTO da TV e o ‘De Acordo’ do Conveniente. Apresentado SPOT, apensado em envelope às fls. 184’.	‘Apresentou às fls.224/227 comprovantes de veiculação, no valor de R\$ 4.201,32 relativo a 81 inserções e uma declaração no valor de R\$ 1.326,00 sem especificar o número de inserções. Como consta no plano de trabalho 60 inserções no valor de R\$ 13.920,00, glosaremos a diferença. Valor da glosa R\$ 8.392,68’	Não

RESSALVAS FINANCEIRAS

OBJETO	SOLICITA-SE
RESSALVA	
Procedimento Licitatório	<p>Conforme Inciso X, ARTIGO 28 da IN STN 01/97; Artº 27 da IN STN 01/97, Acórdão TCU nº 1070, de 06.08.2003-Plenário, item 9.2, Lei 8,666/93 e 10.520/2002.</p> <p>- Encaminhar referente aos procedimentos licitatórios.</p> <p>1. Carta-Convite:</p> <p>a) Cópia de no mínimo 3 (três) propostas de preços válidas e comprovante de envio da carta convite e de recebimento do convite de no mínimo 03 (três) fornecedores;</p> <p>b) Mapa comparativo de preços;</p> <p>2. Inexigibilidade de licitação:</p> <p>a) Cópia da publicação do extrato da inexigibilidade</p>

9. Mediante Ofício GAB. Nº 0030/2011, datado de 02/03/2011, a Prefeitura Municipal de Gurupi solicitou parcelamento de débito levantado no relatório de reanálise nº 0492/2011 (peça 1, p. 139-140).

10. Mediante Ofício nº 14/2011/DGE/SE//MTur, datado de 02 de março de 2011 (peça 1, p. 145), foi encaminhado à Prefeitura de Gurupi/TO Termo de Parcelamento de Débito (peça 1, p. 155).

11. Mediante Ofício nº 1788/2012/CPC/CGCV/DGI/SE//MTur, datado de 03 de outubro de 2012 (peça 1, p. 157), encaminhado à Prefeitura Municipal de Gurupi/TO, e, mediante Ofício Nº 1789/2012/CPC/CGCV/DGI/SE//MTur, datado de 03 de outubro de 2012 (peça 1, p. 158), encaminhado ao Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla, foi solicitado o saneamento das ressalvas apontadas na Nota Técnica nº 0405/2012 (peça 1, p. 159-163), conforme quadro a seguir:

RESSALVAS APONTADAS NA NOTA TÉCNICA DE REANÁLISE TÉCNICA E FINANCEIRA Nº 492/2011 (peça 1, p. 160)			
Objeto da ressalva	Ressalvas apontadas	Resposta do conveniente	Ressalva sanada?
Contratação de bandas locais para shows durante o evento.	Análise: Houve glosa do item, no valor de R\$ 101.950,00, relativo as apresentações artísticas, por não	Foi solicitado o parcelamento do débito, pelo conveniente, conforme ofício 0030/2011 (peça 1, p.139-140).	SIM ‘Parcelamento concluso, conforme despacho CGCV (fl. 496)’

	<i>apresentação de documentação comprobatória.</i>		
<i>Produção e veiculação de 30 chamadas — em TV regional — durante o evento</i>	<i>Análise: Houve glosa de parte do item, no valor de R\$ 8.392,68, por não apresentação de documentação comprobatória.</i>	<i>Foi solicitado o parcelamento do débito, pelo conveniente, conforme ofício 0030/2011 (peça 1, p.139-140).</i>	<i>SIM 'Parcelamento concluso, conforme despacho CGCV (fl. 496).'</i>
<i>Procedimento Licitatório</i>	<i>Análise: Inexigibilidade de Licitação: cópia da publicação do extrato de inexigibilidade.</i>	<i>Ressalta-se que o item referente a inexigibilidade já foi glosado pela área técnica em análise anterior</i>	<i>SIM 'Uma vez que o item glosado já teve seu parcelamento concluso conforme despacho CGCV' (fl. 496).</i>
	<i>Análise: Encaminhar documentação referentes aos procedimentos licitatórios: 1 — Carta Convite: cópia de no mínimo 03 propostas de preços válidas e comprovantes de envio de carta convite e de recebimento do convite no mínimo de 03 fornecedores.</i>	<i>Não foi enviada documentação pelo conveniente referente a esta solicitação.</i>	<i>NÃO Restando sanar pendências referente ao Convite que serão listados abaixo, em novas ressalvas financeiras</i>

<i>NOVAS RESSALVAS FINANCEIRAS (peça 1, p. 161)</i>	
<i>OBJETO DA RESSALVA</i>	<i>RESSALVAS APONTADAS</i>
<i>Procedimento licitatório Modalidade Convite</i>	<p><i>'Reanálise: O conveniente não enviou cópias das propostas de preços das empresas participantes das licitações na modalidade convite realizadas, como também não enviou cópias de comprovação de envio das cartas convite e de recebimento destas por no mínimo de 03 fornecedores, conforme já solicitado em análise anterior. Foi observado também que consta no SICONV propostas de preços de 03 fornecedores, que não participaram das licitações realizadas, cujos valores estão menores do que os valores contratados através da licitação realizada, conforme detalhado abaixo:</i></p> <p><i>- O convite 34/2009, cujo termo de referência (fl. 247) refere-se a locação de palco e som, foi homologado à empresa Osmério Alves Felipe, no valor de R\$ 77.000,00. Os valores para estes itens, constantes do plano de trabalho aprovado é de R\$ 57.236,00. As três propostas constantes do SICONV para estes itens também estão no valor de R\$ 57.236,00.</i></p> <p><i>O convite 35/2009, cujo termo de referência (fl. 264) refere-se a execução de</i></p>

shows pirotécnicos, shows com bandas locais, e locação de banheiros químicos e tendas, foi homologado a empresa C. N Rodeios e Eventos Culturais Ltda. Consta cópia da ata deste convite (fl. 270) informando que a proposta vencedora desta empresa, no valor de R\$ 57.610,00. Consta também Termo de Ratificação da Ata (fl. 279) onde este valor (R\$ 57.610,00) é retificado para R\$ 78.000,00. Os valores para estes itens, constantes do plano de trabalho aprovado é de R\$ 57.610,00, ou seja mesmo valor constante inicialmente na ata da referida licitação. Já as propostas constantes do SICONV para estes itens têm os valores de R\$ 58.810,00, R\$ 59.110,00 e R\$ 57.770,00, respectivamente.

- O convite 32/2009, referente a Produção e inserção de mídia vt e spot rádio, foi homologado a empresa E. D. P. Borges ME no valor de R\$ 23.154,00. Este valor é o mesmo constante do plano de trabalho aprovado como também é o mesmo constante das 03 propostas de preços inseridas no SICONV para o item.

Solicita-se:

- O envio das propostas de preços das empresas participantes das licitações na modalidade convite realizadas e a comprovação do envio e do recebimento destes convites, de pelo menos três empresas do ramo.*

- Justificar a divergência entre o valor contratado (R\$ 77.000) e o constante do plano de trabalho (R\$ 57.236,00) para os itens referentes ao convite 34/2009, cuja diferença é de R\$ 19.764,00.

- Justificar a divergência entre o valor contratado (R\$ 78.000) e o constante do plano de trabalho (R\$ 57.610) para os itens referentes ao convite 35/2009, cuja diferença é de R\$ 20.390,00'.

12. Mediante Ofício nº 1563/2013/CGCV/DGI/SE//MTur, datado de 16 de agosto de 2013 (peça 1, p. 215-216), encaminhado à Prefeitura Municipal de Gurupi/TO, e, mediante Ofício nº 1564/2013/CGCV/DGI/SE//MTur, datado de 16 de agosto de 2013 (peça 1, p. 217), encaminhado ao Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla, foi comunicado a reprovação da prestação de contas do convênio, com base na Nota Técnica de Reanálise Financeira nº 252/2013 (peça 1, p. 218-221), de 24.05.2013, da Coordenação de Prestação de Contas – CPC, e solicitado o ressarcimento do valor transferido ao erário, devidamente atualizado.

13. Em resposta à diligência efetuada pelo Ministério do Turismo, mediante Ofício nº 1563/2013/CGCV/DGI/SE//MTur, datado de 16 de agosto de 2013 (peça 1, p. 215-216), a Prefeitura Municipal de Gurupi encaminhou o Ofício/GAB Nº 1282/2013 (peça 1, página 223), datado de 07/10/2013, informando o seguinte verbis:

Vale ressaltar que, no início do corrente ano, em fevereiro, a gestão atual, enviou a este ministério a cópia do processo judicial nº 447-96.2013.4.01.4302, protocolada no Ministério Público, solicitando a suspensão da inadimplência do Convênio acima grafado. Proporcionalmente foi protocolado, também, ação por improbidade Administrativa contra o ex-gestor Alexandre Tadeu Salomão Abdala, solicitando a responsabilidade do mesmo, na má execução do convenio em questão.

Por entendermos ser o antigo gestor responsável pela morosidade e descumprimento das obrigações a ele pertinentes à época, solicitamos o pedido da instauração de Tomada de Contas Especial dos recursos do convênio abordado neste documento.

Segue anexa a cópia do processo protocolado no Ministério Público com a movimentação atualizada (peça 1, p. 224-225).

14. Consta no processo Ofício da Prefeitura de Gurupi/TO nº 0255/2013-PMG/GAB, datado de 4/3/2013 (peça 1 p. 164), solicitando a instauração de Tomada de Contas Especial do convênio, e acompanhado das ações judiciais tomadas pelo município contra o ex-Prefeito,

Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla (peça 1, p. 164-169), gestor no período da vigência do convênio: 28/5/2009 a 25/8/2009, responsável pelas irregularidades objeto da presente Tomada de Contas Especial.

15. O Relatório do Tomador de Contas 308/2015, emitido em 25/5/2015 (peça 1, p. 245-249), circunstanciou os fatos e concluiu pela responsabilidade do Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla, Prefeito de Gurupi/TO (gestão 2009-2012).

16. Apurou-se como prejuízo o valor original de R\$ 200.000,00, correspondente à totalidade dos recursos federais repassados à convenente, mediante as Ordens Bancárias n.ºs 2009OB800761 e 2009OB800762, ambas de 25/6/2009 (peça 1, p. 55), devendo serem abatidos os valores do quadro a seguir, que foram devolvidos aos cofres públicos (peça 1, p. 196-214):

VALOR (R\$)	DATA	PÁGINA DOCUMENTO NO PROCESSO
8.018,97	10/03/2011	196
8.018,97	21/04/2011	197
8.018,97	18/05/2011	198
8.018,97	16/06/2011	199
8.018,97	14/07/2011	200
8.018,97	13/08/2011	201
8.018,97	17/09/2011	202
8.018,97	18/10/2011	203
8.018,97	12/11/2011	204
8.018,97	17/12/2011	205
8.018,97	18/01/2012	206
8.018,97	17/02/2012	207
8.018,97	17/03/2012	208
8.018,97	17/04/2012	209
8.018,97	17/05/2012	210
8.018,97	19/06/2012	211
8.018,97	18/07/2012	212
8.018,97	17/08/2012	213
134,41	23/01/2010	214

17. A partir dos elementos constantes dos autos, foi possível verificar que os recursos repassados por força do supracitado Convênio foram integralmente gastos na gestão do Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla, ex-Prefeito de Gurupi/TO, gestão 2009-2012.

Exame técnico:

18. Em cumprimento ao Despacho do Secretário da SECEX-BA (peça 4), o Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla foi citado por Edital 077/2017 (peça 22), publicado no DOU de 7/11/2017 (peça 23), e não atendeu a citação e não se manifestou quanto às irregularidades verificadas. Conforme as informações consignadas no Despacho da peça 19, antes da citação por edital foram adotadas providências que esgotaram as tentativas de localização do responsável.

19. Transcorrido o prazo regimental fixado e mantendo-se inerte o aludido responsável, impõe-se que seja considerado revel, dando-se prosseguimento ao processo, de acordo com o art. 12, § 3º, da Lei 8.443/1992.

Conclusão:

20. Diante da revelia do Alexandre Tadeu Salomão Abdalla e inexistindo nos autos elementos que permitam concluir pela ocorrência de boa-fé ou de outros excludentes de culpabilidade em sua conduta, propõe-se que suas contas sejam julgadas irregulares e que o responsável seja condenado em débito, bem como que lhe seja aplicada a multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992.

Proposta de encaminhamento:

21. Diante do exposto, submetemos os autos à consideração superior, propondo ao Tribunal:

a) com fundamento nos arts. 1º, inciso I, 16, inciso III, alínea b, da Lei 8.443/1992 c/c os arts. 19 e 23, inciso III, da mesma Lei, e com arts. 1º, inciso I, 209, inciso II, 210 e 214, inciso III, do Regimento Interno, que sejam julgadas irregulares as contas do Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla (CPF 198.131.801-10), ex-Prefeito de Gurupi-TO, e condená-lo ao pagamento das quantias a seguir especificadas, com a fixação do prazo de quinze dias, a contar da notificação, para comprovar, perante o Tribunal (art. 214, inciso III, alínea 'a', do Regimento Interno), o recolhimento da dívida aos cofres do Tesouro Nacional, atualizada monetariamente e acrescida dos juros de mora, calculados a partir das datas discriminadas, até a data do recolhimento, na forma prevista na legislação em vigor.

VALOR ORIGINAL (R\$)	DATA DA OCORRÊNCIA
200.000,00 (D)	25/6/2009
8.018,97 (C)	10/03/2011
8.018,97 (C)	21/04/2011
8.018,97 (C)	18/05/2011
8.018,97 (C)	16/06/2011
8.018,97 (C)	14/07/2011
8.018,97 (C)	13/08/2011
8.018,97 (C)	17/09/2011
8.018,97 (C)	18/10/2011
8.018,97 (C)	12/11/2011
8.018,97 (C)	17/12/2011
8.018,97 (C)	18/01/2012
8.018,97 (C)	17/02/2012
8.018,97 (C)	17/03/2012
8.018,97 (C)	17/04/2012
8.018,97 (C)	17/05/2012
8.018,97 (C)	19/06/2012
8.018,97 (C)	18/07/2012
8.018,97 (C)	17/08/2012
134,41 (C)	23/01/2010

Valor Total atualizado monetariamente até 8/8/2018: R\$ 242.685,43

b) aplicar ao Sr. Alexandre Tadeu Salomão Abdalla (CPF 198.131.801-10), a multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992 c/c o art. 267 do Regimento Interno/TCU, com a fixação do prazo de quinze dias, a contar da notificação, para comprovar, perante o Tribunal (art. 214, inciso III, alínea 'a', do Regimento Interno), o recolhimento da dívida aos cofres do Tesouro Nacional, atualizada monetariamente desde a data do acórdão até a do efetivo recolhimento, se for paga após o vencimento, na forma da legislação em vigor;

c) autorizar, desde logo, nos termos do art. 28, inciso II, da Lei 8.443/1992, a cobrança judicial da dívida caso não atendida a notificação.”

3. Enfim, por intermédio do Exmo. Sr. Procurador Marinus Eduardo De Vries Marsico, o MPTCU anuiu, em cota singela (Peça 28), à aludida proposta da unidade técnica.

É o Relatório.