

## ACÓRDÃO Nº 5100/2021 – TCU – 2ª Câmara

1. Processo nº TC 000.575/2018-6.
2. Grupo I – Classe II – Assunto: Tomada de Contas Especial.
3. Responsáveis: Eleonor Cunha de Oliveira (CPF 393.806.372-68); Maria Cícera da Silva Brito (CPF 050.483.892-04).
4. Entidade: Gerência Executiva do INSS em Belém – PA.
5. Relator: Ministro-Substituto André Luís de Carvalho.
6. Representante do Ministério Público: Procurador Júlio Marcelo de Oliveira.
7. Unidade Técnica: Secretaria de Controle Externo de Tomada de Contas Especial (Secex-TCE).
8. Representação legal: não há.

## 9. Acórdão:

VISTOS, relatados e discutidos estes autos de tomada de contas especial instaurada pelo Instituto Nacional do Seguro Social (INSS) em desfavor de Eleonor Cunha de Oliveira e Maria Cícera da Silva Brito, como então servidoras do INSS, diante da irregular reativação de benefícios previdenciários cessados ou suspensos e da irregular inserção dos dados de procuradores ou representantes fictícios nos sistemas da Previdência Social, habilitando-os para o recebimento de valores junto à rede bancária, com a subsequente produção de dano ao erário sob o valor histórico de R\$ 69.113,90;

ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em Sessão da 2ª Câmara, ante as razões expostas pelo Relator, em:

9.1. declarar a revelia de Eleonor Cunha de Oliveira e Maria Cícera da Silva Brito, nos termos do art. 12, § 3º, da Lei nº 8.443, de 1992, sem prejuízo de assinalar a conduta dolosa das referidas responsáveis na prática da aludida fraude contra o INSS;

9.2. julgar irregulares as contas de Eleonor Cunha de Oliveira e Maria Cícera da Silva Brito, nos termos dos arts. 16, III, alíneas "c" e "d", e 19, **caput**, da Lei nº 8.443, de 1992, para condená-las solidariamente ao pagamento do correspondente débito, com a atualização monetária e os juros de mora calculados desde a data informada até o efetivo recolhimento, fixando-lhes o prazo de 15 (quinze) dias, contados da notificação, para que comprovem, perante o Tribunal, nos termos do art. 214, III, "a", do Regimento Interno do TCU – RITCU, o recolhimento da aludida dívida em favor do Instituto Nacional do Seguro Social, na forma da legislação em vigor, abatendo os eventuais valores já porventura restituídos, sob as seguintes condições:

| Data da Ocorrência | Valor Original (em R\$) |
|--------------------|-------------------------|
| 05/03/1998         | 4.172,28                |
| 05/03/1998         | 120,00                  |
| 04/04/2000         | 1.047,20                |
| 04/04/2000         | 136,00                  |
| 18/05/2000         | 151,00                  |
| 05/01/2001         | 2.834,00                |
| 05/01/2001         | 151,00                  |
| 09/01/2001         | 3.082,00                |
| 09/01/2001         | 151,00                  |

|            |          |
|------------|----------|
| 03/05/2001 | 604,00   |
| 03/05/2001 | 1.208,00 |
| 03/05/2001 | 180,00   |
| 25/05/2001 | 151,00   |
| 25/05/2001 | 180,00   |
| 25/05/2001 | 151,00   |
| 25/05/2001 | 180,00   |
| 07/06/2001 | 180,00   |
| 20/07/2001 | 180,00   |
| 20/07/2001 | 180,00   |
| 06/08/2001 | 180,00   |
| 06/08/2001 | 180,00   |
| 14/08/2001 | 180,00   |
| 15/08/2001 | 180,00   |
| 06/09/2001 | 180,00   |
| 11/09/2001 | 180,00   |
| 17/09/2001 | 180,00   |
| 05/10/2001 | 180,00   |
| 08/10/2001 | 180,00   |
| 18/10/2001 | 180,00   |
| 09/11/2001 | 180,00   |
| 09/11/2001 | 180,00   |
| 22/11/2001 | 180,00   |
| 22/11/2001 | 180,00   |
| 04/12/2001 | 360,00   |
| 12/12/2001 | 180,00   |
| 12/12/2001 | 180,00   |
| 07/01/2002 | 180,00   |
| 11/01/2002 | 180,00   |
| 16/01/2002 | 180,00   |
| 05/02/2002 | 180,00   |
| 06/02/2002 | 180,00   |
| 19/02/2002 | 180,00   |

|            |          |
|------------|----------|
| 05/03/2002 | 180,00   |
| 07/03/2002 | 180,00   |
| 08/03/2002 | 180,00   |
| 03/04/2002 | 180,00   |
| 10/04/2002 | 180,00   |
| 07/05/2002 | 200,00   |
| 15/05/2002 | 200,00   |
| 28/05/2002 | 180,00   |
| 28/05/2002 | 200,00   |
| 06/06/2002 | 200,00   |
| 06/06/2002 | 200,00   |
| 11/06/2002 | 4.040,00 |
| 11/06/2002 | 200,00   |
| 05/07/2002 | 200,00   |
| 05/07/2002 | 200,00   |
| 25/07/2002 | 200,00   |
| 05/08/2002 | 200,00   |
| 08/08/2002 | 200,00   |
| 09/08/2002 | 200,00   |
| 10/09/2002 | 200,00   |
| 13/09/2002 | 200,00   |
| 07/10/2002 | 200,00   |
| 15/10/2002 | 200,00   |
| 06/11/2002 | 200,00   |
| 12/11/2002 | 200,00   |
| 05/12/2002 | 200,00   |
| 12/12/2002 | 360,00   |
| 12/12/2002 | 400,00   |
| 08/01/2003 | 200,00   |
| 06/02/2003 | 200,00   |
| 25/02/2003 | 200,00   |
| 25/02/2003 | 200,00   |
| 10/03/2003 | 200,00   |

|            |          |
|------------|----------|
| 12/03/2003 | 1.000,00 |
| 12/03/2003 | 400,00   |
| 12/03/2003 | 200,00   |
| 12/03/2003 | 1.000,00 |
| 12/03/2003 | 400,00   |
| 12/03/2003 | 200,00   |
| 12/03/2003 | 1.000,00 |
| 12/03/2003 | 400,00   |
| 12/03/2003 | 200,00   |
| 12/03/2003 | 1.000,00 |
| 13/03/2003 | 200,00   |
| 08/04/2003 | 200,00   |
| 08/04/2003 | 200,00   |
| 07/05/2003 | 240,00   |
| 16/05/2003 | 240,00   |
| 06/06/2003 | 240,00   |
| 09/06/2003 | 240,00   |
| 13/06/2003 | 640,00   |
| 13/06/2003 | 240,00   |
| 04/07/2003 | 240,00   |
| 04/07/2003 | 240,00   |
| 08/07/2003 | 240,00   |
| 18/07/2003 | 3.716,00 |
| 18/07/2003 | 240,00   |
| 06/08/2003 | 240,00   |
| 06/08/2003 | 240,00   |
| 11/08/2003 | 240,00   |
| 19/08/2003 | 240,00   |
| 03/09/2003 | 3.956,00 |
| 03/09/2003 | 240,00   |
| 04/09/2003 | 240,00   |
| 08/09/2003 | 240,00   |
| 09/09/2003 | 240,00   |

|            |          |
|------------|----------|
| 25/09/2003 | 240,00   |
| 06/10/2003 | 240,00   |
| 07/10/2003 | 240,00   |
| 08/10/2003 | 240,00   |
| 24/10/2003 | 240,00   |
| 06/11/2003 | 240,00   |
| 07/11/2003 | 240,00   |
| 10/11/2003 | 240,00   |
| 17/11/2003 | 240,00   |
| 24/11/2003 | 240,00   |
| 24/11/2003 | 240,00   |
| 26/11/2003 | 3.746,66 |
| 26/11/2003 | 240,00   |
| 03/12/2003 | 480,00   |
| 04/12/2003 | 480,14   |
| 04/12/2003 | 240,00   |
| 09/12/2003 | 480,00   |
| 22/12/2003 | 480,00   |
| 22/12/2003 | 480,00   |
| 07/01/2004 | 240,00   |
| 07/01/2004 | 240,00   |
| 07/01/2004 | 240,00   |
| 09/01/2004 | 240,00   |
| 16/01/2004 | 240,00   |
| 22/01/2004 | 240,00   |
| 06/02/2004 | 240,00   |
| 06/02/2004 | 240,00   |
| 06/02/2004 | 240,00   |
| 09/02/2004 | 240,00   |
| 12/02/2004 | 240,00   |
| 04/03/2004 | 240,00   |
| 04/03/2004 | 240,00   |
| 09/03/2004 | 240,00   |

|            |        |
|------------|--------|
| 12/03/2004 | 240,00 |
| 17/03/2004 | 240,00 |
| 17/03/2004 | 240,00 |
| 19/03/2004 | 240,00 |
| 01/04/2004 | 240,00 |
| 06/04/2004 | 240,00 |
| 06/04/2004 | 240,00 |
| 06/04/2004 | 240,00 |
| 06/04/2004 | 240,00 |
| 06/05/2004 | 240,00 |
| 06/05/2004 | 240,00 |
| 06/05/2004 | 240,00 |
| 10/05/2004 | 240,00 |
| 04/06/2004 | 260,00 |
| 07/06/2004 | 260,00 |
| 07/06/2004 | 260,00 |
| 07/06/2004 | 260,00 |
| 05/07/2004 | 260,00 |
| 06/07/2004 | 260,00 |
| 06/07/2004 | 260,00 |
| 07/07/2004 | 260,00 |
| 05/08/2004 | 260,00 |
| 08/08/2004 | 260,00 |

9.3. autorizar, caso requerido, nos termos do art. 26 da Lei n.º 8.443, de 1992, e do art. 217 do RITCU, o parcelamento da dívida fixada por este Acórdão em até 36 (trinta e seis) parcelas mensais e sucessivas, com a atualização monetária e os correspondentes acréscimos legais, esclarecendo às responsáveis que a falta de pagamento de qualquer parcela importará no vencimento antecipado do saldo devedor, sem prejuízo das demais medidas legais;

9.4. autorizar, desde logo, a cobrança judicial da dívida fixada por este Acórdão, nos termos do art. 28, inciso II, da Lei n.º 8.443, de 1992, com o eventual pedido cumulativo, se for o caso, de condenação por improbidade administrativa, diante do não atendimento à notificação; informando nesse ponto que, como a malsinada fraude contra o INSS configuraria a eventual conduta dolosa no sentido de efetivamente assumir o risco de facilitar, permitir ou concorrer para que pessoa física ou jurídica privada incorpore ou utilize rendas, verbas ou valores integrantes do acervo patrimonial da administração pública, sem a observância das formalidades legais ou regulamentares aplicáveis, resultando no eventual ilícito doloso de improbidade administrativa causador do aludido prejuízo ao erário, nos termos, por exemplo, do art. 10, I e II, da Lei n.º 8.429, de 1992, a eventual prescrição da

ação de ressarcimento ao erário não subsistiria, estando esse entendimento em plena consonância com a jurisprudência fixada pelo STF no bojo do RE 852.475-SP, com o trânsito em julgado a partir de 6/12/2019, diante da Tese de Repercussão Geral n.º 897;

9.5. enviar a cópia deste Acórdão, com o Relatório e a Proposta de Deliberação, à Controladoria-Geral da União, para ciência e eventual adoção das providências cabíveis;

9.6. enviar a cópia deste Acórdão, com o Relatório e a Proposta de Deliberação, ao Instituto Nacional do Seguro Social (INSS), para ciência e eventual adoção das providências cabíveis; e

9.7. enviar a cópia deste Acórdão, com o Relatório e a Proposta de Deliberação, à Procuradoria da República no Estado do Pará, nos termos do art. 16, § 3º, da Lei nº 8.443, de 1992, e do art. 209, § 7º, do RITCU, para o ajuizamento das ações civis e penais cabíveis.

10. Ata nº 9/2021 – 2ª Câmara.

11. Data da Sessão: 30/3/2021 – Telepresencial.

12. Código eletrônico para localização na página do TCU na Internet: AC-5100-09/21-2.

13. Especificação do quórum:

13.1. Ministros presentes: Bruno Dantas (Presidente), Augusto Nardes, Aroldo Cedraz e Raimundo Carreiro.

13.2. Ministro-Substituto presente: André Luís de Carvalho (Relator).

(Assinado Eletronicamente)

**BRUNO DANTAS**

Presidente

(Assinado Eletronicamente)

**ANDRÉ LUÍS DE CARVALHO**

Relator

Fui presente:

(Assinado Eletronicamente)

**LUCAS ROCHA FURTADO**

Subprocurador-Geral