TC 020.096/2020-8

**Tipo:** Tomada de Contas Especial **Relator:** Ministro Benjamin Zymler

Unidade jurisdicionada: Ministério da Cidadania

- Secretaria Especial do Esporte

**Responsáveis:** Amaury Ribeiro (CPF: 006.701.408-99) e Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes - CBVD (CNPJ: 05.634.009/0001-78)

Advogado ou Procurador: não há

Interessado em sustentação oral: não há

Proposta: preliminar, de citação

## INTRODUÇÃO

- 1. Cuidam os autos de tomada de contas especial instaurada pelo Ministério da Cidadania, em desfavor de Amaury Ribeiro (CPF: 006.701.408-99), ex-Presidente da Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, no período de 3/5/2009 a 3/5/2017, em razão da não comprovação da regular aplicação dos recursos recebidos por força do Termo de Compromisso/SLIE nº 1510912-77.
- 2. O Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77 (peça 33), celebrado entre o então Ministério do Esporte e a Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD (CNPJ: 05.634.009/0001-78), com vigência de 7/4/2016 a 31/8/2016 e prazo final para prestação de contas em 30/10/2016 (cf. art. 33, § 2°, do Decreto nº 6.180/2007), teve como objeto a execução do projeto "Desafio de Vôlei Sentado", tendo a proponente CBVD recebido R\$ 230.983,97 em recursos repassados pelo ME (peças 31 e 32) à sua conta.

#### HISTÓRICO

- 3. Em 25/10/2019, com fundamento na IN/TCU 71/2012, alterada pela IN/TCU 76/2016 e DN/TCU 155/2016, o Ministério da Cidadania autorizou a instauração da tomada de contas especial (peça 1). O processo foi registrado no sistema e-TCE com o número 4327/2019.
- 4. O fundamento para a instauração da Tomada de Contas Especial, conforme consignado na matriz de responsabilização elaborada pelo tomador de contas (peça 72), foi a ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos federais repassados à CBVD no âmbito do projeto "Desafio de Vôlei Sentado", não sendo possível verificar o cumprimento do objeto e objetivos, diante da não apresentação de documentos que comprovassem o atingimento das metas qualitativas e quantitativas.
- 5. Os responsáveis arrolados na fase interna foram devidamente comunicados e, diante da ausência de justificativas suficientes para elidir a irregularidade e da não devolução dos recursos, instaurou-se a tomada de contas especial.
- 6. No relatório (peça 73), o tomador de contas concluiu que o prejuízo importaria no valor original de R\$ 230.983,97, imputando-se a responsabilidade a Amaury Ribeiro, ex-Presidente da Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, no período de 3/5/2009 a 3/5/2017, na condição de presidente da entidade proponente.
- 7. Em 18/5/2020, a Controladoria-Geral da União emitiu o relatório de auditoria (peça 75), em concordância com o relatório do tomador de contas. O certificado de auditoria (peça 76) e o parecer do

dirigente do órgão de controle interno (peça 77) concluíram pela irregularidade das presentes contas.

8. Em 26/5/2020, o ministro responsável pela área atestou haver tomado conhecimento das conclusões contidas no relatório e certificado de auditoria, bem como do parecer conclusivo do dirigente do órgão de controle interno, manifestando-se pela irregularidade das contas, e determinou o encaminhamento do processo ao Tribunal de Contas da União (peça 78).

#### ANÁLISE DOS PRESSUPOSTOS DE PROCEDIBILIDADE DA IN/TCU 71/2012

## Prejuízo ao Contraditório e Ampla Defesa

9. Verifica-se que não houve o transcurso de mais de dez anos desde o fato gerador sem que tenha havido a notificação do responsável pela autoridade administrativa federal competente (art. 6°, inciso II, c/c art. 19 da IN/TCU 71/2012, modificada pela IN/TCU 76/2016), haja vista que o vencimento do prazo para prestação de contas deu-se em 30/10/2016, e os responsáveis foram notificados sobre as irregularidades pela autoridade administrativa competente conforme detalhado no item 11 do relatório do tomador de contas (peça 73, pp. 3-4).

## Valor de Constituição da TCE

10. Verifica-se, ainda, que o valor atualizado do débito apurado (sem juros) em 1/1/2017 é de R\$ 239.230,10, portanto superior ao limite mínimo de R\$ 100.000,00, na forma estabelecida conforme os arts. 6°, inciso I, e 19 da IN/TCU 71/2012, modificada pela IN/TCU 76/2016.

# OUTROS PROCESSOS/DÉBITOS NOS SISTEMAS DO TCU COM OS MESMOS RESPONSÁVEIS

11. Informa-se que foram encontrados processos no Tribunal com os mesmos responsáveis:

Responsável	Processos
	025.927/2020-5 [TCE, aberto]
	020.334/2020-6 [TCE, aberto]
	020.266/2020-0 [TCE, aberto]
	020.265/2020-4 [TCE, aberto]
	019.557/2020-5 [TCE, aberto]
A mayey Dibaira	019.556/2020-9 [TCE, aberto]
Amaury Ribeiro	019.555/2020-2 [TCE, aberto]
	019.552/2020-3 [TCE, aberto]
	019.061/2020-0 [TCE, aberto]
	019.060/2020-3 [TCE, aberto]
	018.895/2020-4 [TCE, aberto]
	018.894/2020-8 [TCE, aberto]
	025.927/2020-5 [TCE, aberto]
	020.334/2020-6 [TCE, aberto]
	020.266/2020-0 [TCE, aberto]
Confederação Brasileira	020.265/2020-4 [TCE, aberto]
de Voleibol para Deficientes - CBVD	019.557/2020-5 [TCE, aberto]
Deficiences CDVD	019.556/2020-9 [TCE, aberto]
	019.555/2020-2 [TCE, aberto]
	019.552/2020-3 [TCE, aberto]

019.061/2020-0 [TCE, aberto]
019.060/2020-3 [TCE, aberto]
018.895/2020-4 [TCE, aberto]
018.894/2020-8 [TCE, aberto]

12. A tomada de contas especial está, assim, devidamente constituída e em condição de ser instruída.

## EXAME TÉCNICO

- 13. Da análise dos documentos presentes nos autos, verifica-se que Amaury Ribeiro, ex-Presidente da Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, no período de 3/5/2009 a 3/5/2017, era a pessoa responsável pela gestão, execução e prestação de contas dos recursos federais recebidos à conta do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, celebrado entre o então Ministério do Esporte e a Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, com vigência de 7/4/2016 a 31/8/2016, tendo o prazo final para apresentação da prestação de contas expirado em 30/10/2016.
- 14. Com relação à atribuição de responsabilidade, cumpre ressaltar que, conforme o Relatório de TCE à peça 73, o tomador de contas entendeu por não "imputar a responsabilidade a Confederação Brasileira de Voleibol CBVD, como pessoa jurídica (CNPJ), diante das medidas que estão sendo adotadas pela administração do atual gestor da entidade, o Senhor Ângelo Alves Neto, visando a recomposição do dano ao erário, apresentados por meio de documentação (documentos 35, 62, 63 e 64)".
- 15. Entende, porém, esta Unidade Técnica que, malgrado os argumentos apresentados na defesa da CBVD (peça 62), bem como as medidas adotadas na esfera judicial (peça 35) e a representação junto ao TCU (peça 64), possam demonstram boa-fé da atual administração da CBVD, tais atos, por si, não são suficientes para demonstrar a regular aplicação dos recursos geridos no âmbito do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77. Nesse contexto, importa ressaltar que a CBVD figura como proponente e, nessa qualidade, assume responsabilidades e obrigações tanto na execução quanto na prestação de contas do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77 (conforme Cláusula Segunda Das Responsabilidades e Obrigações Das Partes, peça 33, pp. 1-2, e Cláusula Quinta Das Prestações de Contas, peça 33, pp. 3-4).
- 16. Adicionalmente, este entendimento também encontra amparo, sob prisma jurisprudencial, na Súmula TCU nº 286, que traz em seu conteúdo a responsabilidade da proponente, pessoa jurídica de direito privado, solidariamente com seus administradores, pelos danos causados ao erário na aplicação dos recursos:

SÚMULA TCU 286: A pessoa jurídica de direito privado destinatária de transferências voluntárias de recursos federais feitas com vistas à consecução de uma finalidade pública responde solidariamente com seus administradores pelos danos causados ao erário na aplicação desses recursos.

Acórdão 2386/2014-Plenário | RELATOR BENJAMIN ZYMLER

- 17. Destarte, com respaldo nos argumentos supramencionados, esta Unidade Técnica considera que deva também ser incluída a CBVD, como responsável solidária, no polo passivo desta TCE, haja vista não ter conseguido comprovar, na fase interna desse procedimento administrativo, a regular aplicação dos recursos federais a ela transferidos em virtude do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77.
- 18. Verifica-se que foi dada oportunidade de defesa aos agentes responsabilizados na fase interna, em obediência aos princípios constitucionais que asseguram o direito ao contraditório e à ampla defesa (art. 5°, inciso LV, da Constituição Federal), conforme detalhado no item "Análise dos Pressupostos de Procedibilidade da IN/TCU 71/2012", subitem "Prejuízo ao Contraditório e Ampla

Defesa".

- 19. Entretanto, os responsáveis não apresentaram justificativas suficientes para elidir as irregularidades e não recolheram o montante devido aos cofres da Fazenda Pública, razão pela qual sua responsabilidade deve ser mantida.
- 20. De acordo com as análises empreendidas nesta fase instrutória, as irregularidades descritas no relatório do tomador, bem como as respectivas condutas identificadas, que deram origem a esta TCE, podem ser mais bem descritas da forma que se segue. A estrutura adotada nesta instrução reflete a matriz de responsabilização (em anexo):
- 20.1. **Irregularidade 1:** não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos federais repassados à Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, em face da ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos federais repassados à CBVD no âmbito do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, vigência de 7/4/2016 a 31/8/2016, cujo prazo para prestação de contas encerrou-se em 30/10/2016, não sendo possível verificar o cumprimento do objeto e objetivos, diante da não apresentação de documentos que comprovassem o atingimento das metas qualitativas e quantitativas.
- 20.1.1. Fundamentação para o encaminhamento:
- 20.1.1.1. No tocante às referidas irregularidades na execução dos recursos do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, aponta o relatório do tomador de contas à peça 73:

#### II-DAS IRREGULARIDADES MOTIVADORAS DA TCE.

7. O motivo para a instauração da presente Tomada de Contas Especial consubstanciou-se devida a inexecução total do objeto pactuado, diante da não apresentação de documentos obrigatórios relativos a Prestação de Contas Final, no que tange à análise sob o aspecto técnico e quanto à execução física e ao alcance dos objetivos, tendo em vista o não atingimento das metas em decorrência de dados insuficientes ou ausentes para verificação quanto ao seu alcance; a não apresentação da relação de beneficiários do projeto e nenhum documento que comprovasse a participação do quantitativo previsto, conforme demonstrado nos quadros II e III do Parecer nº 21/2018 (documento 40) e conforme disposto no Parecer Financeiro nº 11/2019-SE/SGFT/DTEDS/CGPC, de 15/05/2019 (documentos 42 e 43), não sendo possível assim comprovar a boa e regular aplicação dos recursos repassados pela União, com fundamento legal previsto na alínea "a", do inciso II, § 1º, do artigo 88, da Portaria/ME nº 269/2018, de 30/8/2018

(...)

#### VIII- DO PARECER DO TOMADOR DE CONTAS ESPECIAL.

- 13. Na opinião deste Tomador de Contas Especial, os fatos apurados no processo indicam a ocorrência de prejuízo ao Erário proveniente à inexecução total do objeto pactuado pela Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD, o que motivou a instauração do processo de Tomada de Contas Especial, com base na Portaria/ME n° 269/2018.
- 14. Com relação à atribuição da responsabilidade, entendo que esta deve ser imputada ao senhor Amauri Ribeiro, ex-presidente (Gestão 2009/2017), uma vez que ele foi o gestor dos recursos captados e quem realizou as despesas com os recursos federais, conforme constatase no extrato bancário (documento 23) e no Termo de Compromisso (documento 33).
- 15. Por fim, ante a presença dos Editais de Notificações, incluídos nos autos do presente processo, considero que foram concedidos ao responsável os direitos relativos à ampla defesa e ao contraditório, atendendo ao Art. 5º, inciso LV da Constituição Federal. Como não houve recolhimento aos cofres públicos da importância impugnada, subsistindo o motivo que legitimou a instauração da Tomada de Contas Especial, entendo que foram esgotadas as providências administrativas com vistas ao ressarcimento do dano ao Erário.
- 20.1.1.2. Como restou caracterizada a presença das irregularidades acima descritas na execução dos recursos do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, também se verificou a não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos objeto deste processo.



- 20.1.1.3. Nesse diapasão, cabe ressaltar que é pacífica a jurisprudência deste Tribunal no sentido de que compete ao gestor o ônus de provar a aplicação regular dos recursos que lhe foram confiados (Acórdãos 974/2018 -Plenário (Relator: Bruno Dantas), 511/2018 Plenário (Relator: Aroldo Cedraz), 3875/2018 -Primeira Câmara (Relator: Vital Do Rêgo), 1983/2018 Primeira Câmara (Relator: Bruno Dantas), 3200/2018 Segunda Câmara (Relator: Aroldo Cedraz), 2512/2018 Segunda Câmara (Relator: Aroldo Cedraz), 2384/2018 Segunda Câmara (Relator: José Múcio Monteiro), 2014/2018 Segunda Câmara (Relator: Aroldo Cedraz), 901/2018 Segunda Câmara (Relator: José Múcio Monteiro), entre outros).
- 20.1.2. Evidências: Parecer nº 21/2018/CGDPE/PCF/CGDPE/DIFE/SECEX (peça 40), Nota Técnica nº 165/2018/DIAFI/COAFI/CGPCO/DGI/SECEX (peça 41) e Relatório de TCE nº 04/2019 (peça 73).
- 20.1.3. Normas infringidas: art. 37, caput, c/c o art. 70, parágrafo único, da Constituição da República Federativa do Brasil; art. 93, do Decreto-lei 200/1967; art. 66, do Decreto 93.872/1986; Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77; Decreto 6.180/2007; Portaria/ME 269/2018.
- 20.1.4. Débitos relacionados solidariamente aos responsáveis Amaury Ribeiro (CPF: 006.701.408-99) e Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD (CNPJ: 05.634.009/0001-78):

Data de ocorrência	Valor histórico (R\$)
13/4/2016	230.983,97
TOTAL	230.983,97

Valor atualizado do débito (sem juros) em 7/7/2021: R\$ 287.528,85

- 20.1.5. Cofre credor: Secretaria Especial do Esporte.
- 20.1.6. **Responsáveis**: Amaury Ribeiro (CPF: 006.701.408-99) e Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes CBVD (CNPJ: 05.634.009/0001-78).
- 20.1.6.1. Conduta: não demonstrar a boa e regular aplicação dos recursos federais recebidos e geridos por meio do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, em face da ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos repassados à conta do instrumento em questão: não apresentação de documentos obrigatórios quanto a Prestação de Contas Final, no que tange à análise sob o aspecto técnico; apresentação de dados insuficientes, ou ausentes, para verificação quanto à execução física e ao alcance dos objetivos, dando causa ao não atingimento das metas pactuadas; não apresentação da relação de beneficiários do projeto e nenhum documento que comprovasse a participação do quantitativo previsto.
- 20.1.6.2. Nexo de causalidade: a conduta descrita impediu o estabelecimento do nexo causal entre as possíveis despesas efetuadas com os recursos recebidos, no âmbito do instrumento em questão.
- 20.1.6.3. Culpabilidade: não há excludentes de ilicitude, de culpabilidade e de punibilidade; é razoável supor que o responsável tinha consciência da ilicitude de sua conduta; era exigível conduta diversa da praticada, qual seja, desincumbir-se do seu dever por meio da apresentação da prestação de contas no prazo e forma devidos.
- 20.1.7. Encaminhamento: citação.
- 21. Em razão das irregularidades apontadas encontrarem-se devidamente demonstradas, devem ser citados os responsáveis solidários Amaury Ribeiro e Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes, para apresentar alegações de defesa e/ou recolher o valor total do débito quantificado, em relação às irregularidades descritas anteriormente.

## Prescrição da Pretensão Punitiva

- 22. Vale ressaltar que a pretensão punitiva do TCU, conforme Acórdão 1.441/2016-Plenário, Relator: Benjamin Zymler, que uniformizou a jurisprudência acerca dessa questão, subordina-se ao prazo geral de prescrição indicado no art. 205 do Código Civil, que é de dez anos, contado da data de ocorrência da irregularidade sancionada, nos termos do art. 189 do Código Civil, sendo este prazo interrompido pelo ato que ordenar a citação, a audiência ou a oitiva do responsável.
- 23. No caso em exame, a perspectiva de aplicação de penalidade ao responsável dificilmente será alcançada pela prescrição, uma vez que a irregularidade sancionada se deu em 30/10/2016, prazo final para a apresentação da prestação de contas, e o ato de ordenação da citação muito provavelmente ocorrerá em prazo inferior a dez anos.

## Informações Adicionais

24. Informa-se, ainda, que **não há** delegação de competência do relator deste feito, Ministro Benjamin Zymler, para a citação proposta, nos termos da portaria Portaria-MIN-BZ 1/2021, de 18/6/2021.

#### CONCLUSÃO

25. A partir dos elementos constantes nos autos e do exame das ocorrências descritas na seção "Exame Técnico", foi possível definir a responsabilidade de Amaury Ribeiro e da Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes - CBVD, e quantificar adequadamente o débito a eles atribuídos, na forma dos arts. 10, § 1°, e 12, incisos I e II, da Lei 8.443/1992 c/c o art. 202, incisos I e II, do RI/TCU. Propõe-se, por conseguinte, que se promova a citação dos responsáveis.

#### PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

- 26. Diante do exposto, submetem-se os autos à consideração superior, propondo:
- a) realizar a **citação**, com fundamento nos arts. 10, § 1°, e 12, incisos I e II, da Lei 8.443/1992 c/c o art. 202, incisos I e II, do RI/TCU, para que, no prazo de quinze dias, os responsáveis abaixo indicados, em decorrência das condutas praticadas, apresentem alegações de defesa e/ou recolham, aos cofres especificados, a quantia abaixo indicada, atualizada monetariamente a partir da respectiva data até o efetivo recolhimento, abatendo-se na oportunidade a quantia eventualmente ressarcida, na forma da legislação em vigor, que geraram as irregularidades demonstradas a seguir:

Débito relacionado solidariamente ao responsável Amaury Ribeiro (CPF: 006.701.408-99), Presidente da CBVD, no período de 3/5/2009 a 3/5/2017, na condição de presidente da entidade proponente do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77 e à responsável Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes - CBVD (CPF: 05.634.009/0001-78), na condição de entidade proponente (pessoa jurídica de direito privado - Súmula TCU nº 286) do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77.

Irregularidade: não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos federais repassados à Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes - CBVD, em face da ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos federais repassados à CBVD no âmbito do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, vigência de 7/4/2016 a 31/8/2016, cujo prazo para prestação de contas encerrou-se em 30/10/2016, não sendo possível verificar o cumprimento do objeto e objetivos, diante da não apresentação de documentos que comprovassem o atingimento das metas qualitativas e quantitativas.

Evidências: Parecer nº 21/2018/CGDPE/PCF/CGDPE/DIFE/SECEX (peça 40), Nota Técnica nº 165/2018/DIAFI/COAFI/CGPCO/DGI/SECEX (peça 41) e Relatório de TCE nº 04/2019 (peça 73).

Normas infringidas: art. 37, caput, c/c o art. 70, parágrafo único, da Constituição da República Federativa do Brasil; art. 93, do Decreto-lei 200/1967; art. 66, do Decreto 93.872/1986; Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77; Decreto 6.180/2007; Portaria/ME 269/2018.

Cofre credor: Secretaria Especial do Esporte.

Valor atualizado do débito (sem juros) em 7/7/2021 R\$ 287.528,85.

Conduta: não demonstrar a boa e regular aplicação dos recursos federais recebidos e geridos por meio do Termo de Compromisso SLIE nº 1510912-77, em face da ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos repassados à conta do instrumento em questão: não apresentação de documentos obrigatórios quanto a Prestação de Contas Final, no que tange à análise sob o aspecto técnico; apresentação de dados insuficientes, ou ausentes, para verificação quanto à execução física e ao alcance dos objetivos, dando causa ao não atingimento das metas pactuadas; não apresentação da relação de beneficiários do projeto e nenhum documento que comprovasse a participação do quantitativo previsto.

Nexo de causalidade: a conduta descrita impediu o estabelecimento do nexo causal entre as possíveis despesas efetuadas com os recursos recebidos, no âmbito do instrumento em questão.

Culpabilidade: não há excludentes de ilicitude, de culpabilidade e de punibilidade; é razoável supor que o responsável tinha consciência da ilicitude de sua conduta; era exigível conduta diversa da praticada, qual seja, desincumbir-se do seu dever por meio da apresentação da prestação de contas no prazo e forma devidos.

- b) informar aos responsáveis que, caso venham a ser condenados pelo Tribunal, os débitos ora apurados serão acrescidos de juros de mora, nos termos do § 1º do art. 202 do RI/TCU;
- c) esclarecer aos responsáveis, em obediência ao art. 12, § 2º e § 3º, da Lei 8.443/1992, e ao art. 12, inciso VI e inciso VII, da Resolução TCU 170/2004, que o recolhimento tempestivo do débito somente saneará o processo caso seja reconhecida a sua boa-fé e não se constate outra irregularidade nas contas, e que o não atendimento à citação implicará revelia, para todos os efeitos, dando-se prosseguimento ao processo;
- d) encaminhar cópia da presente instrução aos responsáveis, a fim de subsidiar a apresentação de suas alegações de defesa.

Secex-TCE, em 7/7/2021.

(Assinado eletronicamente)
JOAO RICARDO DE ARAUJO VIEIRA
AUFC – Matrícula TCU 2873-8

## Anexo Matriz de Responsabilização

Exercício Conduta Nexo de Cat	usalidade Culpabilidade
Não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos federais repassados à Confederação Brasileira de Voleibol para Deficientes - CBVD, em face da ausência pareial de documentação de prestação de contas dos recursos federais repassados à CBVD compositivos de Compromisso SLIE n° 1510912-77, vigência de 7/4/2016 a 31/8/2016, cujo prazo para prestação de contas em em questão: não apresentação de documentos que comprovassem o atingimento das metas qualitativas e quantitativas	excludentes de ilicitude, de culpabilidade e de punibilidade; é razoável supor que o responsável tinha consciência da ilicitude de sua conduta; era exigível conduta diversa da praticada, qual seja, desincumbirse do seu dever por meio da apresentação de contas no prazo e forma devidos