

TC 035.325/2015-1

Tipo: Tomada de Contas Especial.

Unidade jurisdicionada: município de Cândido Mendes/MA.

Responsáveis: José Haroldo Fonseca Carvalhal (CPF 304.357.732-91) e Município de Cândido Mendes/MA (CNPJ 06.059.505/0001-08).

Representantes legais: Bruno Rafael Ferreira Morais (OAB/MA 11501) e Antônio Augusto Sousa (OBA/MA 4847).

Interessados em sustentação oral: não há.

Proposta: fixação de novo prazo para recolhimento.

INTRODUÇÃO

1. Cuidam os autos de tomada de contas especial instaurada pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE, em desfavor do Sr. José Haroldo Fonseca Carvalhal, prefeito municipal de Cândido Mendes/MA nas gestões 1997-2000, 2001-2004 e 2009-2012, ante a omissão no dever de prestar contas e, por conseguinte, o não atingimento dos objetivos propostos do Convênio 703111/2010 (SIAFI 664204) - aquisição de veículo automotor, zero quilômetro, com especificações para transporte escolar, no âmbito do Programa Caminho da Escola (peça 1, p. 229-249).

HISTÓRICO

2. Para a execução do Convênio 703111/2010 foi previsto o valor de R\$ 196.020,00, repassado em única parcela, mediante a Ordem Bancária 2011OB700650 (peça 4), em 21/02/2011, creditado na conta específica 0000378259, da agência 2314, do Banco do Brasil S/A (peça 1, p. 47).

3. O aludido Convênio foi executado no período de 27/12/2010 a 16/02/2012 (peça 2, p. 79), tendo o prazo final para a apresentação da prestação de contas expirado em 30/04/2013 (peça 2, p. 56), conforme Artigo 1º da Resolução CD/FNDE 43, de 04/09/2012, que alterou o prazo para o envio das prestações de contas por mais 60 (sessenta) dias, a partir da habilitação da funcionalidade “Enviar” da respectiva transferência no Sistema de Gestão de Prestação de Contas (SiGPC).

4. O Relatório de Auditoria da CGU 2.058/2015 (peça 2, p. 91-92) menciona que, no Relatório de Tomada de Contas Especial 162/2015 (peça 2, p. 56-66), os fatos estão circunstanciados e a responsabilidade pelo dano causado ao erário foi atribuída ao Senhor José Haroldo Fonseca Carvalhal, prefeito municipal à época da ocorrência dos fatos, ante a omissão no dever de prestar contas do Convênio em comento, apurando-se como prejuízo o valor original de R\$ 196.020,00.

5. O município de Cândido Mendes ajuizou ação ordinária objetivando a suspensão dos efeitos do ato de inscrição de seu nome da inadimplência nos sistemas informatizados (peça 1, p. 6). Na peça 1, p. 287, consta o Acórdão 3.120/2014 – TCU – 2ª Câmara, que trata de representação do município, na qual solicita a este Tribunal a exclusão do registro de inadimplência do Convênio 703111/2010.

6. Em 29/4/2015, foi publicado o Edital de Notificação 06/2015 (peça 1, p. 333), que torna pública a tentativa de que o responsável solucione a pendência junto ao FNDE ou comprove o recolhimento do prejuízo ao erário do Convênio 703111/2010.

EXAME TÉCNICO

7. No âmbito do TCU, na primeira instrução preliminar (peça 5) propôs-se diligenciar ao Banco do Brasil para coleta de informações sobre os extratos bancários da conta específica do Convênio. Em atendimento à diligência realizada, o Banco do Brasil enviou os documentos de peça 9, informando que “a ‘transferência *on line*’ de 29/02/2012, no valor de R\$ 117.390,37, teve como beneficiária a conta 2.010-9, agência 2659-X, de titularidade de Man Latin América Indústria e Comércio de Veículos Ltda., CNPJ 06.020.318/0001-10. Neste ponto, cabe informar que consta dos extratos enviados um bloqueio judicial no montante de R\$ 80.609,63, na data de 22/06/2011.”

8. Na segunda instrução preliminar (peça 12), propôs-se:

a) realizar diligência junto à prefeitura de Cândido Mendes/MA para que fosse encaminhada cópia do Certificado de Registro do Veículo (CRV) do veículo adquirido com recursos do Convênio 703111/2010, Siafi 664204, no período entre 27/12/2010 e 16/02/2012, destinado ao transporte escolar, no âmbito do Programa Caminho da Escola, bem como, informe o nome da empresa fornecedora (CNPJ); e

b) citar o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalhal pela quantia de R\$ 196.020,00 em valores históricos pela não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos federais configurada por omissão no dever de prestar contas do Convênio 703111/2010, Siafi 664204, celebrado entre o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) e a Prefeitura Municipal de Cândido Mendes/MA.

9. A diligência junto à prefeitura de Cândido Mendes/MA foi efetivada por meio do Ofício 910/2017-TCU/SECEX-MG, de 25/5/2017 (peça 14), com entrega comprovada mediante o Aviso de Recebimento (AR) datado de 12/6/2017 (peça 21). O município, no entanto, não enviou resposta.

10. Inicialmente, a citação do responsável foi realizada por meio de dois ofícios, para dois endereços distintos cadastrados nas bases consultadas pelo TCU. No entanto, tanto o Ofício 911/2017-TCU/SECEX-MG, de 25/5/2017 (peça 15), quanto o Ofício 910/2017-TCU/SECEX-MG, da mesma data (peça 16), retornaram ao remetente, com a indicação de que o destinatário se mudou (peça 22). Nova tentativa foi realizada por meio do Ofício 1.329/2017-TCU/SECEX-MG, de 27/6/2017 (peça 25), que igualmente foi devolvido ao remetente pelo mesmo motivo (peça 26).

11. Com isso, tentou-se citar o responsável utilizando-se do endereço da empresa que tem o ex-prefeito como sócio administrador (peça 27), por meio do Ofício 1.786/2017-TCU/SECEX-MG, de 1/8/2017 (peça 29), que igualmente foi devolvido ao remetente (peça 30).

12. Uma última tentativa foi realizada para um quarto endereço cadastrado nos autos por meio do Ofício 2.201/2017-TCU/SECEX-MG, de 22/9/2017 (peça 36), que também foi devolvido com a indicação de que o destinatário se mudou (peça 37).

13. Não restou, assim, outra opção a não ser citar o responsável por meio de edital, nos termos do art. 179, inciso III, do Regimento Interno do TCU. Dessa forma, publicou-se o Edital 98/2017-TCU/SECEX-MG, no Diário Oficial da União (DOU) de 13/10/2017 (peças 40 e 41). Após decurso dos prazos regimentais, o responsável não enviou resposta.

14. Na instrução de mérito à peça 43, o responsável foi considerado revel, propôs-se o julgamento pela irregularidade de suas contas, sua condenação ao ressarcimento do valor integral do convênio e, finalmente, a imposição de multa fundamentada no art. 57 da Lei 8.443/1992.

15. No parecer do Ministério Público à peça 46, o *Parquet* aderiu ao encaminhamento proposto e acrescentou a proposta de multa calcada no art. 58, inciso IV, da Lei 8.443/1992, ao prefeito sucessor, Sr. José Ribamar Leite de Araújo, por não ter respondido à diligência

supramencionada à peça 14, tendo a comunicação expressamente o alertado da possibilidade de aplicação da sanção.

16. Após o encaminhamento dos autos ao gabinete do Ministro-Relator, considerando as notícias de que o responsável foi preso em fevereiro/2018, em ação junto ao Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão (TJMA), por supostas irregularidades na execução do Convênio 732195, firmado entre o Município de Cândido Mendes e a Fundação Nacional de Saúde, este restituiu os autos a esta Unidade Técnica (peça 47) para que se promovesse diligências com o fito de obter as seguintes informações e documentos:

a) se as investigações policiais e/ou processos judiciais em questão alcançam o convênio tratado nos presentes autos. Caso afirmativo, requerer à autoridade competente cópia da documentação, que deverá ser juntada a esta tomada de contas especial;

b) se o responsável continua preso. Caso afirmativo, realizar nova tentativa de citação do ex-prefeito, observando o artigo 76 do Código Civil. Se já estiver solto, promover nova tentativa de citação em endereço registrado na documentação prevista na alínea anterior, se for o caso, ou em outras bases de dados.

17. Adicionalmente, o Ministro-Relator solicitou que, com o retorno dos autos à fase de instrução, deveria, ainda, ser renovada a diligência frustrada junto à Prefeitura de Cândido Mendes, destacando, na comunicação, a possibilidade de aplicação de sanção caso não fosse atendida. Além disso, na execução da medida prevista na alínea “a” do parágrafo anterior, se as apurações não tiverem relação com o convênio objeto destes autos, a unidade instrutiva deveria avaliar se podem ser úteis a outros processos já instaurados nesta Corte ou se devem ser objeto de novos processos, a critério do relator competente.

18. Na instrução de peça 48, em cumprimento ao Despacho do Relator, propôs-se a realização das seguintes diligências, nestes termos:

“a) **realizar** diligência, com fundamento nos arts. 10, § 1º, e 11 da Lei 8.443/1992 c/c o art. 157 do RI/TCU, junto aos seguintes órgãos e entidades, para que, no prazo de quinze dias, sejam encaminhados os seguintes documentos/informações:

a.1) ao Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão, Comarca de Cândido Mendes:

a.1.1) informar se o ex-prefeito do Município de Cândido Mendes, Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho, CPF 304.357.732-91, ainda se encontra preso no âmbito de ação judicial por supostas irregularidades na execução do convênio nº 732195, firmado entre o Município de Cândido Mendes e a Fundação Nacional de Saúde. Caso o réu ainda estiver preso, informar o local da prisão;

a.1.2) caso o réu supracitado não estiver preso, informar o endereço registrado na ação onde se encontra; e

a.1.3) informar se, na ação judicial supramencionada, ou qualquer outro processo judicial em que o responsável supramencionado figure no polo passivo no âmbito da Comarca, alcança irregularidades no âmbito do Convênio 703111/2010, Siafi 664204, firmado entre o Município de Cândido Mendes e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE). Em caso afirmativo, requer cópia integral do processo judicial para instrução de Tomada de Contas Especial no âmbito do Tribunal de Contas da União.

a.2) à sede do Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão:

a.2.1) informar se o ex-prefeito do Município de Cândido Mendes, Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho, CPF 304.357.732-91, ainda se encontra preso no âmbito de ação judicial por supostas irregularidades na execução do convênio nº 732195, firmado entre o Município de Cândido Mendes e a Fundação Nacional de Saúde; e

a.2.2) informar se, na ação judicial supramencionada, ou qualquer outro processo judicial em que o responsável supramencionado figure no polo passivo no âmbito do Tribunal de Justiça, alcança

irregularidades no âmbito do Convênio 703111/2010, Siafi 664204, firmado entre o Município de Cândido Mendes e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE). Em caso afirmativo, requer cópia integral do processo judicial para subsídio de instrução de Tomada de Contas Especial no âmbito do Tribunal de Contas da União.

a.3) à Prefeitura Municipal de Cândido Mendes - MA:

a.3.1) reiterar a diligência realizada no Ofício 910/2017-TCU/SECEX-MG, de 25/5/2017, para que encaminhe a este TCU cópia do Certificado de Registro do Veículo (CRV) do veículo adquirido com recursos do Convênio 703111/2010, Siafi 664204, no período entre 27/12/2010 e 16/02/2012, destinado ao transporte escolar, no âmbito do Programa Caminho da Escola, bem como, informe o nome da empresa fornecedora (CNPJ) e o número e cópia da nota fiscal emitida em nome do município, para subsidiar a análise do processo de tomada de contas especial TC 035.325/2015-1, em trâmite neste Tribunal.”

19. Em cumprimento ao pronunciamento da Unidade (peça 49), foram realizadas as supracitadas diligências, todas atendidas e a seguir examinadas.

20. O Presidente do Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão informou que o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho (CPF 304.357.732-91), ex-prefeito do Município de Cândido Mendes, “não se encontrava preso no âmbito de ação judicial por supostas irregularidades na execução do convênio no. 732195, firmado entre o Município de Cândido Mendes e a Fundação Nacional de Saúde, e que não foi localizado no Sistema THEMIS PG (Primeira Instância) a existência de processo relativo ao convênio no. 703111/2010”.

21. Encaminhou “certidão de 2ª instância, relacionando os processos criminais e cíveis por ato de improbidade administrativa, em tramitação e arquivados”, nos quais o referido senhor figura como parte, em que se verifica que os mesmos não têm qualquer relação com o recebimento e aplicação de recursos públicos federais, sendo decorrentes de denúncias do Ministério Público estadual ou trabalhistas.

22. O Juízo da Comarca de Cândido Mendes/MA também informou que o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho “não se encontra preso no âmbito de ação judicial por supostas irregularidades na execução do convênio nº 732195”, não tendo sido localizado processo judicial referente ao convênio nº 703111/2010; informou ainda o endereço atual do requerido: Rua V-04, Casa 03, Quadra 06, Parque Shalon, CEP 65010-000, São Luís/MA, Telefone (98) 984651010.

23. Por fim, o Prefeito Municipal de Cândido Mendes/MA, ao se manifestar quanto ao envio de “cópia do Certificado de Registro do Veículo (CRV) do veículo adquirido com recursos do Convênio 703111/2010”, informou que “a atual gestão vê-se impossibilitada de atender à solicitação deste Tribunal”, pois o ex-prefeito José Haroldo Fonseca Carvalho, ao deixar a administração municipal em 2012, não entregou ao prefeito eleito quaisquer documentos, nenhuma cópia de convênio, contratos, folha de pagamento, cópia da legislação municipal, etc., o que ensejou a impetração de um Mandado de Segurança — Processo nº 0447632012 (cópia anexa), “a fim de garantir o bloqueio de valores em contas bancárias da Prefeitura”, tendo, além disso, protocolado ações que visavam a responsabilização do ex-prefeito pelas condutas ilegais e lesivas, conforme protocolos também em anexo.

24. Cumpre destacar, como dito no item 21 desta instrução, que **os processos judiciais nos quais o responsável figura como parte não têm qualquer relação com o recebimento e aplicação de recursos públicos federais**, sendo decorrentes de denúncias do Ministério Público estadual ou trabalhistas.

25. Desse modo, em cumprimento ao Despacho do Relator, Exmo. Sr. Ministro Walton Alencar Rodrigues (peça 47), propôs-se, na penúltima instrução (peça 67), nova tentativa de citação do responsável (no endereço indicado pela Secretaria Judicial da Comarca de Cândido Mendes/MA), em razão da “não comprovação da boa e regular aplicação dos recursos federais repassados por força

do Convênio 703111/2010, SIAFI 664204, celebrado entre o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE e a Prefeitura Municipal de Cândido Mendes/MA, ante a omissão do dever de prestar contas”.

26. Em cumprimento ao pronunciamento da Unidade (peça 69), foi efetuada a citação do responsável, como segue abaixo:

Ofício	Data de Recebimento do Ofício	Nome do Recebedor do Ofício	Observação	Fim do Prazo para Defesa
41761/2020-TCU/Seproc (peça 72), de 10/8/2020			AR devolvido como “desconhecido” (peça 74)	
40934/2020-TCU/Seproc (peça 73), de 4/8/2020			AR devolvido como “mudou-se” (peça 75)	
54978/2020-TCU/Seproc (peça 78), de 5/10/2020			AR devolvido como “mudou-se” (peça 80)	
Edital 1638/2020-TCU/Seproc (peça 77), de 24/9/2020			Publicado no DOU de 14/10/2020 (peça 79)	30/10/2020

27. Transcorrido o prazo regimental, o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho mais uma vez permaneceu silente, devendo ser considerado revel, nos termos do art. 12, § 3º, da Lei 8.443/1992.

28. Desse modo, diante da revelia do responsável e inexistindo nos autos elementos que permitissem concluir pela ocorrência de boa-fé ou de outros excludentes de culpabilidade em sua conduta, propôs-se na última instrução, com a concordância do corpo diretivo desta Unidade (peças 82-84), que suas contas fossem julgadas irregulares, e que o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho fosse condenado ao recolhimento do débito apurado e à multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992.

29. Entretanto, o d. representante do Ministério Público de Contas da União, em seu Parecer à peça 86, entendeu que “deve ser promovida a citação do município de Cândido Mendes/MA, para que apresente alegações de defesa ou recolha os valores em face do bloqueio judicial no montante de R\$ 80.609,63, ocorrido na data de 22/6/2011, conforme indica o extrato bancário à peça 9, p. 6”, tendo em vista que, “conforme jurisprudência do Tribunal de Contas da União, o bloqueio judicial de recursos de convênio para pagamento de dívidas alheias ao objeto pactuado configura débito decorrente de desvio de finalidade e, portanto, é responsabilidade do ente beneficiado restituir os respectivos valores aos cofres do concedente (v. g. Acórdão 1.669/2021-2ª Câmara, relatoria do Ministro-Substituto Marcos Bemquerer)”.

30. Sugeriu, ainda, quanto à data considerada na análise da prescrição em relação ao prefeito José Haroldo Fonseca Carvalho, a adoção da data referente ao fim de seu mandato, qual seja 31/12/2012 (peça 2, p. 91), e, no que concerne à data de ocorrência do débito de responsabilidade do referido gestor, “a data mais adequada para a incidência dos acréscimos legais ao débito seria aquela do crédito da ordem bancária, ou seja, 23/2/2011 (peça 9, p. 2)”.

31. Por sua vez, o Relator, Exmo. Sr. Ministro Walton Alencar Rodrigues, em Despacho de 20/8/2021 (peça 87), restituiu os autos à SecexTCE, “para que promova a citação do município de Cândido Mendes/MA, na forma proposta pelo MPTCU (peça 86)”.

32. Assim, em cumprimento ao referido Despacho do Sr. Ministro-Relator (peça 87), e conforme pronunciamento da Unidade (peça 91), promoveu-se a citação do Município de Cândido Mendes/MA, na pessoa do seu atual Prefeito, Sr. José Bonifácio Rocha de Jesus, nos termos abaixo:

a) realizar a citação do **Município de Cândido Mendes/MA (CNPJ 06.059.505/0001-08)**, com fundamento nos arts. 10, § 1º, e 12, incisos I e II, da Lei 8.443/1992 c/c o art. 202, incisos I e II, do RI/TCU, para, no prazo de quinze dias, apresentar alegações de defesa quanto à irregularidade detalhada a seguir:

i) **Irregularidade:** utilização dos recursos repassados em finalidade diversa da pactuada no Convênio 703111/2010, SIAFI 664204, celebrado entre o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE e a Prefeitura Municipal de Cândido Mendes/MA, ante o bloqueio judicial no valor de R\$ 80.609,63, ocorrido em 22/06/2011, sobre os recursos do referido Convênio, creditados na conta específica 37.825-9, agência 2314-0, Banco do Brasil S/A, de titularidade da Prefeitura Municipal de Candido Mendes/MA.

ii) **Conduta:** beneficiar-se da utilização dos recursos repassados em finalidade diversa da pactuada no Convênio 703111/2010, celebrado entre o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE e a Prefeitura Municipal de Cândido Mendes/MA, ante o bloqueio judicial no valor de R\$ 80.609,63, ocorrido em 22/06/2011, sobre os recursos do referido Convênio, creditados na conta específica 37.825-9, agência 2314-0, Banco do Brasil S/A, de titularidade da Prefeitura Municipal de Candido Mendes/MA.

iii) **Dispositivos violados:** arts. 66 e 145 do Decreto 93.872/1986; e art. 54, inciso I, e art. 56 da Portaria Interministerial – MP/MF/CGU 127/2008;

iv) **Evidências:** Termo de Convênio 703111/2010 - SIAFI 664204 (peça 1, p. 229-249), Relatório de TCE nº 162/2015-DIREC/COTCE/CGCAP/DIFIN/FNDE (peça 2, p. 56-66), e ofício CENOP SJ N. 2016/22743346, do Banco do Brasil (peça 9);

e/ou recolher aos cofres do FNDE a quantia abaixo indicada, referente à irregularidade e à conduta de que trata o item 38, alínea “a”, atualizada monetariamente a partir da respectiva data até o efetivo recolhimento, abatendo-se na oportunidade as quantias eventualmente ressarcidas, na forma da legislação em vigor.

Valor original (R\$)	Data da ocorrência
80.609,63	22/06/2011

Valor atualizado até 22/09/2021: R\$ 142.920,87.

b) informar o responsável de que, caso venha a ser condenado pelo Tribunal, o débito ora apurado será acrescido de juros de mora, nos termos do § 1º do art. 202 do RI/TCU;

c) esclarecer ao responsável, em obediência ao art. 12, inciso VI, da Resolução-TCU 170/2004, que o recolhimento tempestivo do débito somente saneará o processo caso seja reconhecida a sua boa-fé e não se constate outra irregularidade nas contas.

d) esclarecer ao responsável, em obediência ao art. 12, inciso VII, da Resolução-TCU 170/2004, que o não atendimento à citação implicará revelia, para todos os efeitos, dando-se prosseguimento ao processo.

33. Em resposta ao Ofício 55396/2021-TCU/Seprac, de 24/9/2021, recebido em 19/10/2021 (peças 93 e 97), o Município de Cândido Mendes/MA, representado por seu atual Prefeito, Sr. José Bonifácio Rocha de Jesus, após pedir e obter prorrogação do prazo para atendimento à citação (peças 94-96), apresentou suas alegações de defesa em 24/11/2021 (peça 98), através de seus representantes legais conforme procuração à peça 94, a seguir sintetizadas e examinadas.

Alegações de defesa do Município de Cândido Mendes/MA

34. Preliminarmente, alega a ilegitimidade passiva do Município, tendo em vista que “a entidade não praticou qualquer ato ilegal, ilegítimo ou antieconômico de que resulte danos ao erário. Posto que o município não tem o condão de emitir empenhos, liquidar, autorizar pagamentos ou movimentar recursos de contas bancárias sendo estas atribuições responsabilidade do prefeito ou do ordenador de despesa designado por este”, em conformidade com o disposto no Decreto-Lei nº 200/67, art. 80, § 1º, na Lei 4.320/64, art.58, na Lei de Responsabilidade Fiscal, no seu art. 21, bem como no entendimento do Tribunal de Contas da União no Acórdão nº 1034/2008 - TCU - 1ª Câmara, todos referentes à definição do “conceito legal de ordenador de despesas”.

35. Nesse sentido, ressalta que “os normativos do TCU (Lei Orgânica e Regimento Interno) ao tratar da competência, jurisdição e fiscalização não dispõe sobre responsabilizar o município por atos praticados por seus gestores”, transcrevendo-se o texto dos artigos 4º a 9º da Lei 8.443/1992.

36. Em seguida, aduz que teria ocorrido a prescrição da pretensão punitiva, pois “a citação do município para ressarcimento do dano oriundo do ex-gestor ocorreu com interstício superior ao prazo prescricional de 5 (cinco) anos da data do suposto dano, de forma que resta configurada a “prescritibilidade da pretensão de ressarcimento ao erário fundada em decisão de tribunal de contas”, consoante entendimento do Supremo Tribunal Federal, no âmbito do Recurso Extraordinário 636.886, e do próprio TCU, no Acórdão nº 11789/2020 – TCU – 1ª Câmara, cujos textos transcreveu-se parcialmente, bem como excertos de julgados nesse sentido.

37. No mérito, as alegações são bem semelhantes, argumentando-se, em suma, que “o município não deve ser penalizado em ressarcimento por atos de seu ex-gestor”, responsável por “gerir os recursos recebidos, como ordenador de despesas”, bem como pela fiscalização e acompanhamento dos contratos e pagamentos realizados de forma indevida, depreendendo-se, da jurisprudência do TCU, que “responsabilidade pessoal do gestor significa dizer, que não é o município, ente político abstrato, que responde por dano, mas o prefeito, pessoa natural e concreta”.

38. Nessa linha, ressalta que o município não “praticou” conduta alguma (e nem poderia enquanto ente político abstrato) que causasse danos ao erário, “não havendo falar-se em devolução de valores devidos por outrem, no caso em comento, o ex-prefeito Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho, que geriu os recursos recebidos e autorizou pagamentos e/ou transferências bancárias”, alegando ser “totalmente desarrazoado que um dano ao erário causado por um ex-gestor seja recomposto com mais recursos públicos, e não por meio do patrimônio pessoal do causador do dano”.

Análise das alegações de defesa do Município de Cândido Mendes/MA

39. As alegações de defesa do Município de Cândido Mendes/MA não merecem ser acolhidas, pelos motivos expostos a seguir.

40. Ao contrário do que afirmam os representantes legais do referido Município, o fato de aquela entidade não ter “o condão de emitir empenhos, liquidar, autorizar pagamentos ou movimentar recursos de contas bancárias sendo estas atribuições responsabilidade do prefeito ou do ordenador de despesa designado por este”, não afasta sua responsabilidade, pois os próprios normativos por eles transcritos, a exemplo da Lei Orgânica do TCU, Lei 8.443/1992, evidencia tal possibilidade, como segue abaixo:

(...)

Art. 4º O Tribunal de Contas da União tem jurisdição própria e privativa, em todo o território nacional, sobre as pessoas e matérias sujeitas à sua competência;

Art. 5º A jurisdição do Tribunal abrange:

I - qualquer pessoa física, órgão ou entidade a que se refere o inciso I do art. 1º desta Lei, que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiros, bens e valores públicos ou pelos quais a União responda, ou que, em nome desta, assuma obrigações de natureza pecuniária;

(...)

41. Quanto à prescrição da pretensão punitiva, vale trazer o trecho do Parecer do Ministério Público de Contas da União, à peça 86:

No que concerne a uma possível prescrição da pretensão punitiva do TCU em relação ao município, que, conforme o Acórdão 1.441/2016-Plenário, tem um prazo de 10 anos contado da data de ocorrência da irregularidade sancionada e interrompido pelo ato que ordenar a citação, a audiência ou a oitiva do responsável, essa dificilmente ocorrerá, uma vez que, no caso concreto, o prazo prescricional passou a correr a partir do dia seguinte à data prevista para a prestação de contas, 31/4/2013 (peça 2, p. 56).

42. No mérito, o Município de Cândido Mendes/MA não apresentou qualquer alegação de defesa quanto à utilização dos recursos repassados pelo Convênio 703111/2010 em finalidade diversa da pactuada, ante o bloqueio judicial de R\$ 80.609,63, ocorrido em 22/06/2011, sobre os recursos do referido Convênio, creditados na conta específica de titularidade daquela Prefeitura, valendo, mais uma vez, destacar trecho do supracitado Parecer do MP/TCU, quando afirma que “conforme jurisprudência do Tribunal de Contas da União, o bloqueio judicial de recursos de convênio para pagamento de dívidas alheias ao objeto pactuado configura débito decorrente de desvio de finalidade e, portanto, é responsabilidade do ente beneficiado restituir os respectivos valores aos cofres do concedente (v. g. Acórdão 1.669/2021-2ª Câmara, relatoria do Ministro-Substituto Marcos Bemquerer)”.

43. Por outro lado, permanece a configuração do débito imputado ao Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho ante a omissão no dever de prestar contas e, por conseguinte, o não atingimento dos objetivos propostos do Convênio 703111/2010, no valor do total dos recursos repassados, R\$ 196.020,00, abatendo-se o valor do bloqueio judicial no valor de R\$ 80.609,63, cuja responsabilidade pelo ressarcimento ao erário cabe ao Município de Cândido Mendes/MA.

44. Dessa forma, o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho deveria ser considerado revel, nos termos do art. 12, §3º, da Lei 8.443/1992, e suas contas serem julgadas irregulares, condenando-o ao recolhimento do débito apurado e à multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992, abatendo-se do valor do débito o montante correspondente ao bloqueio judicial ocorrido em 22/6/2011, o qual deverá ser ressarcido pelo Município de Cândido Mendes/MA.

45. Por outro lado, como restou devidamente caracterizada a responsabilidade do Município de Cândido Mendes/MA nestes autos, deve-se fixar novo e improrrogável prazo para o recolhimento da dívida, conforme art. 12, § 1º, da Lei 8.443/1992, e em consonância com o seguinte precedente desta Corte de Contas (Acórdão 6229/2016-TCU-Segunda Câmara, Relator Min. VITAL DO REGO):

(...)

Existindo débito sob a responsabilidade municipal, a jurisprudência deste Tribunal inclina-se pela fixação de novo e improrrogável prazo para recolhimento do débito.

Entendo que, mesmo na hipótese de revelia do ente federado, tal prazo deva ser concedido. Levo em consideração o aspecto social da questão, porquanto o ressarcimento se dará igualmente com recursos públicos e sua realização antes do julgamento possibilita a restituição sem a incidência de juros moratórios.

Dessa forma, tenho por oportuno aplicar ao presente caso as disposições do art. 12, § 1º, da Lei 8.443/1992 e do art. 202, § 3º, do Regimento Interno.

Em vista disso, adio para a fase seguinte do processo a deliberação sobre o julgamento das contas do gestor Luiz Furtado Rebelo, no que tange aos recursos cuja aplicação não restou comprovada

nos autos, sem caracterização de benefício para a municipalidade, com objetivo de evitar descompassos processuais.

CONCLUSÃO

46. A partir dos elementos constantes dos autos, foi possível verificar que os recursos repassados por força do Convênio 703111/2010 foram integralmente gastos na gestão do Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho, também responsável pelo encaminhamento da prestação de contas.

47. Por outro lado, o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho não tomou as medidas necessárias para a comprovação do regular uso dos valores públicos, ante a omissão do dever de prestar contas do aludido Convênio, sendo, portanto, o responsável pelo prejuízo apurado nesta Tomada de Contas Especial.

48. Diante da revelia do responsável e inexistindo nos autos elementos que permitissem concluir pela ocorrência de boa-fé ou de outros excludentes de culpabilidade em sua conduta, propôs-se que suas contas fossem julgadas irregulares, e que o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho seja condenado ao recolhimento do débito apurado e à multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992.

49. Por outro lado, o MP/TCU entendeu que “deve ser promovida a citação do município de Cândido Mendes/MA, para que apresente alegações de defesa ou recolha os valores em face do bloqueio judicial no montante de R\$ 80.609,63, ocorrido na data de 22/6/2011, conforme indica o extrato bancário à peça 9, p. 6”, tendo o Sr. Ministro-Relator Walton Alencar Rodrigues restituído os autos à SecexTCE, “para que promova a citação do município de Cândido Mendes/MA, na forma proposta pelo MPTCU (peça 86) ”.

50. Promovida a citação do Município de Cândido Mendes/MA, na pessoa do seu atual Prefeito, Sr. José Bonifácio Rocha de Jesus, foram apresentadas as alegações de defesa presentes na peça 98, as quais não lograram afastar o débito que lhe foi imputado.

51. Dessa forma, o Sr. José Haroldo Fonseca Carvalho deveria ser considerado revel, nos termos do art. 12, §3º, da Lei 8.443/1992, e suas contas serem julgadas irregulares, condenando-o ao recolhimento do débito apurado e à multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992, abatendo-se do valor do débito o montante correspondente ao bloqueio judicial ocorrido em 22/6/2011, o qual deverá ser ressarcido pelo Município de Cândido Mendes/MA.

52. Por outro lado, como restou devidamente caracterizada a responsabilidade do Município de Cândido Mendes/MA nestes autos, deve-se fixar novo e improrrogável prazo para o recolhimento da dívida, conforme art. 12, § 1º, da Lei 8.443/1992, adiando-se para a fase seguinte do processo a deliberação sobre o julgamento das presentes contas.

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

53. Diante do exposto, submetem-se os presentes autos à consideração superior, propondo:

a) fixar novo e improrrogável prazo de quinze dias, com fundamento no art. 202, § 3º, do RITCU, a contar da notificação, para que o **Município de Cândido Mendes/MA (CNPJ 06.059.505/0001-08)** efetue e comprove, perante este Tribunal, o recolhimento da quantia de R\$ 80.609,63 (oitenta mil, seiscentos e nove reais e sessenta e três centavos) aos cofres do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, atualizada monetariamente a partir de 22/6/2011 até a data do efetivo recolhimento, na forma prevista na legislação em vigor;

b) informar ao **Município de Cândido Mendes/MA (CNPJ 06.059.505/0001-08)** que a liquidação tempestiva do débito saneará o processo e permitirá que as contas do Município sejam julgadas regulares com ressalva e lhe seja dada quitação, ao passo que a ausência dessa liquidação tempestiva acarretará o julgamento pela irregularidade das contas do ente federado, com imputação de débito, a ser atualizado monetariamente e acrescido de juros moratórios.



SECEX/TCE, D1, em 10 de junho de 2022.

(assinado eletronicamente)
Phaedra Câmara da Motta
AUFC – Mat. 2575-5