



TC 006.524/2024-9

Tipo: Tomada de Contas Especial

Unidade jurisdicionada: Ministério da Pesca e Aquicultura

Responsáveis: Aurenísia Celestino Figueiredo Brandão (CPF: 596.693.064-34) e Cooperativa dos Trabalhadores Autônomos - Co -Autonomia (CNPJ: 04.487.946/0001-85)

Advogado ou Procurador: não há

Interessado em sustentação oral: não há

Proposta: Arquivamento

INTRODUÇÃO

1. Cuidam os autos de tomada de contas especial (TCE) instaurada pelo Ministério da Pesca e Aquicultura, em desfavor de Aurenísia Celestino Figueiredo Brandão e Cooperativa dos Trabalhadores Autônomos - Co -Autonomia, em razão de não comprovação da regular aplicação dos recursos repassados pela União realizadas por meio do convênio 034/2008, de registro Siafi 701241 (peça 7), firmado entre o Ministério da Pesca e Aquicultura e a Cooperativa dos Trabalhadores Autônomos - Co -Autonomia, e que tinha por objeto o instrumento descrito como “Implementar ações de construção coletiva de Planos Territoriais de Desenvolvimento da Aquicultura e Pesca, bem como apoiar a sua adequada implementação e, como consequência, fortalecer a gestão social desses planos, em oito territórios prioritários dos estados do Rio Grande do Norte, Paraíba, Ceará e Pernambuco.”.

HISTÓRICO

2. O convênio 034/2008 foi firmado no valor de R\$ 1.260.637,00, sendo R\$ 1.218.498,00 à conta do concedente e R\$ 42.139,00 referentes à contrapartida do conveniente. Teve vigência de 19/12/2008 a 30/1/2011, com prazo para apresentação da prestação de contas em 30/1/2011. Os repasses efetivos da União totalizaram R\$ 219.329.640,00 (peças 10, 17 e 21).

3. A prestação de contas e complementações enviadas foram analisadas por meio dos documentos constantes nas peças 22, 27, 32, 40 e 45.

4. Os responsáveis arrolados na fase interna foram devidamente comunicados e, diante da ausência de justificativas suficientes para elidir a irregularidade e da não devolução dos recursos, em 1/11/2023, com fundamento na IN/TCU 71/2012, alterada pela IN/TCU 76/2016 e DN/TCU 155/2016, autorizou-se a instauração da tomada de contas especial (peça 44). O processo foi registrado no sistema e-TCE com o número 2389/2023.

5. O fundamento para a instauração da Tomada de Contas Especial, conforme consignado na matriz de responsabilização elaborada pelo tomador de contas, foi a constatação da seguinte irregularidade:

Ausência parcial de documentação de prestação de contas dos recursos federais repassados ao COOPERATIVA DOS TRABALHADORES AUTONOMOS, no âmbito do convênio descrito como Implementar ações de construção coletiva de Planos Territoriais de Desenvolvimento da Aquicultura e Pesca, bem como apoiar a sua adequada implementação e, como consequência, fortalecer a gestão social desses planos, em oito territórios prioritários dos estados do Rio Grande do Norte, Paraíba, Ceará e Pernambuco.



6. No relatório da TCE (peça 84), o tomador de contas concluiu que o prejuízo importava no valor original de R\$ 1.218.498,00, imputando responsabilidade a Aurenísia Celestino Figueiredo Brandão, Presidente, no período de 22/5/2006 a 21/5/2010, na condição de gestor dos recursos e Cooperativa dos Trabalhadores Autonomos - Co -Autonomia, na condição de contratado.

7. Em 26/2/2024, a Controladoria-Geral da União emitiu o relatório de auditoria (peça 87), em concordância com o relatório do tomador de contas. O certificado de auditoria e o parecer do dirigente do órgão de controle interno concluíram pela irregularidade das presentes contas (peças 88 e 89).

8. Em 14/3/2024, o Ministro responsável pela área atestou haver tomado conhecimento das conclusões contidas no relatório e certificado de auditoria, bem como do parecer conclusivo do dirigente do órgão de controle interno, manifestando-se pela irregularidade das contas, e determinou o encaminhamento do processo ao Tribunal de Contas da União (peça 90).

ANÁLISE DOS PRESSUPOSTOS DE PROCEDIBILIDADE DA IN/TCU 71/2012

Avaliação de Viabilidade do Exercício do Contraditório e Ampla Defesa

9. Verifica-se que não houve o transcurso de mais de dez anos desde o fato gerador da irregularidade sancionada sem que tenha havido a notificação dos responsáveis pela autoridade administrativa federal competente (Art. 6º, II, c/c art. 19 da IN/TCU 71/2012, modificada pela IN/TCU 76/2016), uma vez que o fato gerador ocorreu em 30/1/2011, e os responsáveis foram notificados sobre a irregularidade pela autoridade administrativa competente conforme abaixo:

9.1. Aurenísia Celestino Figueiredo Brandão e Cooperativa dos Trabalhadores Autonomos - Co -Autonomia, por meio do ofício acostado à peça 42, de 29/10/2019, comprovada entrega pelo envio de defesa em 26/11/2019 (peça 43).

Valor de Constituição da TCE

10. Verifica-se, ainda, que o valor atualizado do débito apurado (sem juros) em 1/1/2017 é de R\$ 1.984.177,75, portanto superior ao limite mínimo de R\$ 100.000,00, na forma estabelecida conforme os arts. 6º, I, e 19 da IN/TCU 71/2012, modificada pela IN/TCU 76/2016.

Avaliação da Ocorrência da Prescrição

11. Em relação à prescrição, o Supremo Tribunal Federal (STF), no Recurso Extraordinário 636.886, em 20/04/2020, fixou tese com repercussão geral de que “é prescritível a pretensão de ressarcimento ao erário fundada em decisão de Tribunal de Contas” (Tema 899).

12. Posteriormente, o próprio TCU regulamentou o assunto por meio da Resolução-TCU 344 de 11/10/2022, à luz do disposto na Lei 9.873/1999, estabelecendo no Art. 2º que prescrevem em cinco anos as pretensões punitiva e de ressarcimento nos processos de controle externo.

13. O termo inicial da contagem do prazo prescricional está previsto no Art. 4º da Resolução-TCU 344/2022. Da mesma forma, as situações de interrupção da prescrição foram elencadas no Art. 5º. A prescrição intercorrente está regulada no Art. 8º.

14. No mais, conforme decidido em precedentes do STF (MS 35.430-AgR, Primeira Turma, Rel. Min. Alexandre de Moraes; MS 35.208-AgR, Primeira Turma, Rel. Min. Dias Toffoli; MS 36.905-AgR, Primeira Turma, Rel. Min. Roberto Barroso) os atos interruptivos prescindem de notificação, cientificação ou citação dos investigados, ocorrendo tão somente com o desaparecimento da inércia do Poder Público em investigar determinado fato.

15. No âmbito dessa Corte, o Acórdão 2219/2023-TCU-Segunda Câmara (Relator Min. Jhonatan de Jesus) destacou que o ato inequívoco de apuração dos fatos constitui causa objetiva de interrupção do prazo prescricional, que atinge todos os possíveis responsáveis indistintamente, pois possui natureza geral, de sorte a possibilitar a identificação dos responsáveis. Contudo, a oitiva, a



notificação, a citação ou a audiência (Art. 5º, I, do mencionado normativo) constituem causas de interrupção de natureza pessoal, com efeitos somente em relação ao responsável destinatário da comunicação do TCU.

16. Em tempo, por meio do Acórdão 534/2023-TCU-Plenário (Rel. Min. Benjamin Zymler), firmou-se entendimento de que o marco inicial da fluidez da prescrição intercorrente se inicia somente a partir da ocorrência do primeiro marco interruptivo da prescrição ordinária, consoante elencado no Art. 5º da nominada Resolução.

17. No caso concreto, a tabela a seguir apresenta o termo inicial da contagem do prazo da prescrição ordinária (ou quinquenal) e os respectivos eventos processuais interruptivos/suspensivos da prescrição desta TCE (lista não exaustiva), segundo a Resolução-TCU 344/2022:

Evento	Data	Documento	Resolução-TCU 344/2022	Efeito
1	30/1/2011	Data prevista para prestação de contas (peça 30)	Art. 4º, I	Marco inicial da contagem do prazo prescricional
2	22/07/2011	Notificação (ofício), inclusive edital (peça 38)	Art. 5º, I	1ª interrupção – marco inicial da prescrição intercorrente
3	09/11/2011	Parecer/nota técnica ou explicativa sobre a execução do objeto ou Relatório de fiscalização ou RAE/REA/RRE (peça 40)	Art. 5º, II	Sobre ambas as prescrições
4	29/10/2019	Notificação (ofício), inclusive edital (peça 42)	Art. 5º, I	Sobre ambas as prescrições
5	01/09/2020	Parecer/nota técnica ou explicativa sobre a execução do objeto ou Relatório de fiscalização ou RAE/REA/RRE (peça 45)	Art. 5º, II	Sobre ambas as prescrições
6	20/10/2022	Parecer financeiro (peça 50)	Art. 5º, II	Sobre ambas as prescrições
7	4/12/2023	Relatório final de TCE (peça 84)	Art. 5º, II	Sobre ambas as prescrições

18. Analisando-se o termo inicial da contagem do prazo prescricional, bem como a sequência de eventos processuais enumerados na tabela anterior, os quais teriam o condão de interromper a prescrição da ação punitiva desta Corte, observa-se que transcorreu o prazo prescricional de 5 (cinco) anos entre os eventos processuais consecutivos “3” e “4” da tabela apresentada.

19. Ademais, foi possível observar o decurso do prazo prescricional de 3 (três) anos entre os eventos “3” e “4”, evidenciando também a ocorrência da prescrição intercorrente.

20. Portanto, levando-se em consideração o entendimento do STF normatizado pela Resolução-TCU 344/2022, **ocorreu a prescrição da pretensão sancionatória e ressarcitória a cargo do TCU.**

21. Em função de tal ocorrência, amparado pela Resolução-TCU 344/2022, deixa-se de prosseguir na apuração da responsabilidade inicialmente verificada, considerando a impossibilidade de exigir o débito apontado nos autos, bem como de aplicar sanção a qualquer responsável envolvido.

CONCLUSÃO

22. Em face da análise promovida na seção “Análise dos pressupostos de procedibilidade da IN/TCU 71/2012”, verificou-se a ocorrência da prescrição da pretensão sancionatória e ressarcitória a cargo do TCU. Portanto, deve-se reconhecê-la de ofício, por se tratar de matéria de ordem pública, com consequente arquivamento dos autos, nos termos do art. 11 da Resolução-TCU 344/2022.

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

23. Diante do exposto, submetemos os autos à consideração superior, propondo ao Tribunal:

a) reconhecer a prescrição das pretensões punitiva e ressarcitória e, em razão disso, arquivar o presente processo, nos termos dos arts. 1º e 11 da Resolução TCU 344, de 11/10/2022, do art. 1º da Lei 9.873/99 e do art. 169, III, do RI/TCU; e



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO
Secretaria-Geral de Controle Externo (Segecex)
Secretaria de Controle Externo da Função Jurisdicional (Sejus)
Unidade de Auditoria Especializada em Tomada de Contas Especial (AudTCE)

b) informar aos responsáveis que a presente deliberação, acompanhada do Relatório e do Voto que a fundamentam, está disponível para a consulta no endereço www.tcu.gov.br/acordaos.

AudTCE, em 15 de julho de 2024.

(Assinado eletronicamente)
RODRIGO CALDAS GONÇALVES
AUFC – Matrícula TCU 3857-1