TC 024.006/2006-9

Tomada de Contas Especial

**Unidade Jurisdicionada:** extinto Departamento Nacional de Estradas de Rodagem (DNER)

Responsáveis: Hélio Guimarães (160.150.457-87); Hélio Marques de Arruda (064.798.121-15); Jesus de Brito Pinheiro (003.449.313-15); Jose Roberto Paixão (211.829.657-68); Maurício Hasenclever Borges (006.996.756- 34); Pedro Eloi Soares (355.429.007-63); e Rômulo Fontenelle Morbach (000.110.882-49).

Trata-se de Tomada de Contas Especial constituída em apartado do TC 009.304/1995-9 (Prestação de Contas do DNER referente ao Exercício de 1994) e do TC 008.135/1997-5 (Prestação de Contas do Exercício de 1996), conforme fls. 2-7, vol. principal.

- 2. Na ocasião foram verificadas possíveis irregularidades em pagamentos complementares relativos a contratos de operação de postos de pesagem de veículos que estiveram vigentes entre 1990 e 1993.
- 3. Tais pagamentos foram considerados irregulares porque corresponderiam a serviços excluídos da execução contratual em acordo feito pelo DNER com as contratadas. Os pagamentos questionados ocorreram de forma retroativa e em momento bastante posterior à suposta contraprestação, e não se fizeram acompanhar de medições e comprovações necessárias para atender aos requisitos da regular liquidação da despesa.
- 4. As empresas envolvidas foram as seguintes:
  - a. Consepro Consultoria para Estudos e Projetos de Engenharia Ltda.;
  - b. Digital Engenharia Ltda.;
  - c. Gepel Consultoria de Engenharia Ltda.;
  - d. Proceplan Processamento, Consultoria e Planejamento Ltda.;
  - e. Diefra Engenharia Ltda.;
  - f. Conspel Consultoria e Projetos de Engenharia Ltda.
- 5. O processo foi apreciado, no mérito, mediante o Acórdão 838/2011-Plenário, julgando-se irregulares as contas dos responsáveis listados em epígrafe, e condenando-os, em solidariedade com as referidas empresas, ao recolhimento dos débitos. Houve, também, aplicação de multas individuais aos responsáveis e às empresas.
- 6. O acórdão condenatório foi objeto de Embargos de Declaração, apreciados mediante Acórdão 1847/2011-Plenário, que deu nova redação ao seu item 9.4, reduzindo os valores de algumas das multas aplicadas.
- 7. Posteriormente, atendendo a proposta desta Unidade Técnica, o Plenário desta Corte, mediante o Acórdão 2396/2011 (Relação 36/2011 Gabinete do Ministro Augusto Nardes), retificou o Acórdão 838/2011-Plenário, devido à existência de erros materiais.
- 8. Após as devidas notificações de tais deliberações, os autos foram encaminhados à Serur, para exame de admissibilidade de recursos de reconsideração impetrados por diversos interessados, findo o que foi sorteado como Relator dos Recursos o Ministro Walton Alencar.

- 9. Ocorre que foi protocolada nesta Corte Solicitação proveniente da Advocacia-Geral da União, autuada sob TC 002.202/2012-9, requerendo informações quanto ao andamento dos presentes autos. Notadamente, o referido documento informa o falecimento do Sr. Hélio Guimarães e a existência de processo de inventário em trâmite no Tribunal de Justiça do Distrito Federal e Territórios (TJDFT). O responsável havia sido condenado a pagamento de multa (item 9.4 do Acórdão 838/2011-Plenário) e débito (solidariamente com os demais responsáveis e com as empresas constantes do item 9.3.2 do referido acórdão).
- 10. O Solicitante requereu, ainda, preferência na tramitação, pelo menos quanto ao requerido Hélio Guimarães, com o fito de enviar à AGU o pedido de execução do acórdão condenatório, para que possa ser habilitado o respectivo crédito no processo de inventário o mais breve possível e antes que o formal de partilha seja expedido.
- 11. Diante disso, procedeu-se a consulta ao sistema CPF, onde se verificou que o falecimento do Sr. Hélio Guimarães ocorreu em 2007 (peça 107).
- 12. No endereço eletrônico do Tribunal de Justiça do Distrito Federal, verificou-se que a inventariante do espólio do Sr. Hélio Guimarães (Processo 2007.01.1.009102-0, da 2ª Vara de Órfãos e Sucessões) é a Sra. Selma Germano de Franca Guimarães (CPF 008.011.931-09), conforme peça 109.
- 13. O eventual trânsito em julgado do acórdão condenatório em momento posterior ao falecimento do Sr. Hélio Guimarães não afeta o julgamento pela irregularidade de suas contas, nem sua condenação solidária ao pagamento do débito informado. Contudo, no que tange à multa cominada, que tem caráter personalíssimo, torna-se impossibilitada sua cobrança.
- 14. O tema foi disciplinado com a edição da Resolução TCU 235, de 15/9/2010, que alterou as Resoluções TCU 164/2003, 170/2004 e 178/2005, e disciplinou os procedimentos a serem observados quando do falecimento de responsável.
- 15. O mencionado normativo, em seu art. 4º, dispõe:
  - Art. 4° O art. 3° da Resolução-TCU n° 178, de 24 de agosto de 2005, passa a vigorar com a seguinte redação para as alíneas 'e' e 'f' do inciso I e com o acréscimo dos §§ 1° e 2°: (NR) (Acórdão 991/2011-Plenário, DOU de 28/04/2011)

( )

- § 2º O Tribunal, mediante proposta do relator, da unidade técnica ou do Ministério Público, poderá rever, de oficio, o acórdão em que houver sido aplicada multa a gestor que tenha falecido antes do trânsito em julgado da deliberação.
- 16. Assim, devem ser os autos encaminhados ao Gabinete do Relator, com proposta de que seja revisto, de oficio, o item **9.4** do Acórdão 838/2011-Plenário, de 6/4/2011, Ata 11/2011, reformado pelo Acórdão 1847/2011-Plenário, e retificado pelo Acórdão 2396/2011-Plenário, para tornar insubsistente a multa aplicada ao Sr. Hélio Guimarães, em razão de seu falecimento.
- 17. Em sendo acatada a presente proposta, por ocasião das devidas notificações, também deverão ser enviadas à inventariante notificações quanto ao Acórdão 838/2011, bem como dos Acórdãos 1847/2011 e 2396/2011, todos Plenário, considerando que o falecimento do Sr. Hélio Guimarães se deu em data anterior à prolação das referidas deliberações.
- 18. Por fim, cabe mencionar que, na consulta efetuada ao serviço de informações processuais do TJDFT, consta, em 20/12/2011, despacho emitido no âmbito do já mencionado processo de inventário 2007.01.1.009102-0 (peça 109, pág. 17), intimando os demais herdeiros para que se manifestassem "sobre a proposta apresentada de alienação do imóvel descrito às fls. 812/813, requerendo o que for de direito".

- 19. Tal informação representa, por si, indício suficiente de possível inviabilização do ressarcimento do débito imputado ao responsável, com risco de ineficácia da decisão do Tribunal. Diante de tal informação, e considerando o disposto no art. 44, **caput** e § 2°, da Lei 8.443/1992, entende-se cabível propor ao Tribunal que decrete, cautelarmente, pelo prazo de um ano, a indisponibilidade de bens abrangidos no espólio do Sr. Hélio Guimarães, tantos quantos bastarem para garantir o ressarcimento do total do débito referido no Acórdão 838/2011-Plenário.
- 20. Diante do exposto, e com amparo no art. 4º da Resolução TCU 178/2005, com a redação dada pela Resolução TCU 235/2010, sejam submetidos os autos à consideração superior, propondo:
- a) rever, de ofício, o Acórdão 838/2011-Plenário, de 6/4/2011, Ata 11/2011, reformado pelo Acórdão 1847/2011-Plenário e retificado pelo Acórdão 2396/2011-Plenário, para tornar insubsistente a multa aplicada ao Sr. Hélio Guimarães (item **9.4** do acórdão condenatório), em razão de seu falecimento;
- b) com fundamento no art. 44, § 2º, da Lei 8.443/1992, decretar, cautelarmente, pelo prazo de um ano, a indisponibilidade de bens abrangidos no espólio do Sr. Hélio Guimarães, tantos quantos bastarem para garantir o ressarcimento do débito referido no item 9.3.2 do Acórdão 838/2011-Plenário, ante a existência de indício de possível inviabilização de seu ressarcimento, com risco de ineficácia da decisão do Tribunal;
- c) comunicar ao Juízo da 2ª Vara de Órfãos e Sucessões do Tribunal de Justiça do Distrito Federal e Territórios, onde tramita o Processo 2007.01.1.009102-0, que trata do inventário do Sr. Hélio Guimarães, a eventual decretação da indisponibilidade dos bens acima referida;
- d) notificar a inventariante do espólio do Sr. Hélio Guimarães, Sra. Selma Germano de Franca Guimarães, da eventual decretação da indisponibilidade acima referida;
- e) enviar cópia do Acórdão, acompanhada do Relatório e Voto que o fundamentarem, aos interessados.

1ª Secex/Assessoria, em 6 de fevereiro de 2012.

(assinado eletronicamente)
Alysson Rodrigues de Queiroz
Assessor da 1ª Secex
Mat. 3862-8