

GRUPO I – CLASSE II – Primeira Câmara

TC 009.719/2015-6

Natureza: Tomada de Contas Especial

Entidade: Município de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA

Responsável: Walter Lima Gomes (012.859.473-04)

Interessado: Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (00.378.257/0001-81)

Representação legal: Abdon Clementino de Marinho (4980/OAB-MA) e outros, representando Walter Lima Gomes.

SUMÁRIO: TOMADA DE CONTAS ESPECIAL. NÃO COMPROVAÇÃO DA BOA E REGULAR APLICAÇÃO DOS RECURSOS. CITAÇÃO. REVELIA. CONTAS IRREGULARES. DÉBITO. MULTA.

RELATÓRIO

Adoto, como relatório, a instrução da Secex-BA (peças 20-22), que contou com a anuência do Subprocurador-Geral Lucas Rocha Furtado (peça 23):

INTRODUÇÃO

1. *Cuidam os autos de Tomada de Contas Especial instaurada pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, em razão da impugnação parcial de despesas efetuadas com recursos repassados à Prefeitura Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, na modalidade fundo a fundo, à conta do Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos - PEJA, no exercício de 2004.*

2. *Conforme o art. 2º da Resolução CD/FNDE 17, de 22/4/2004, o mencionado Programa consiste na transferência, em caráter suplementar, de recursos financeiros em favor dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, destinados a ampliar a oferta de vagas no ensino fundamental público de jovens e adultos e propiciar o atendimento educacional, com qualidade e aproveitamento, aos alunos matriculados nessa modalidade de ensino.*

HISTÓRICO

3. *Conforme a Informação 208/2014 – DIREC/COTCE/CGCAP/DIFIN/FNDE, de 31/7/2014 (peça 1, p. 4-14), as ações previstas no PEJA/2004 visaram o custeio, em caráter suplementar, da formação continuada de docentes, da aquisição, impressão ou produção de livro didático, da aquisição de material escolar ou material para os professores, para atendimento dos alunos do ensino fundamental de escolas públicas matriculados e frequentes nos cursos da modalidade educação de jovens e adultos presencial, que apresentaram matrículas no Censo Escolar INEP/MEC do ano anterior.*

4. *Para a execução do PEJA/2004 o FNDE repassou recursos no montante de R\$ 432.968,21, mediante as ordens bancárias creditadas na conta do Banco do Brasil, ag. 2647-6, conta corrente 9.425-0 (extratos bancários, à peça 1, p. 50-68), conforme extrai-se do demonstrativo de liberações do FNDE (peça 1, p. 130):*

ORDENS BANCÁRIAS	VALOR (R\$)	DATA	CRÉDITOS BANCÁRIOS (peça 1, p. 50-68)
2004OB695041	43.296,82	29/4/2004	3/5/2004 (p. 52)

2004OB695100	43.296,82	24/5/2004	26/5/2004 (p. 52)
2004OB695142	43.296,82	25/6/2004	29/6/2004 (p. 56)
2004OB695218	43.296,82	28/7/2004	30/7/2004 (p. 58)
2004OB695259	43.296,82	3/9/2004	15/9/2004 (p. 62)
2004OB695339	43.296,82	11/10/2004	14/10/2004 (p. 64)
2004OB695411	43.296,82	10/11/2004	12/11/2004 (p. 66)
2004OB695453	43.296,82	27/11/2004	1/12/2004 (p. 68)
2004OB695546	43.296,82	24/12/2004	28/12/2004 (p. 68)
2004OB695616	43.296,83	28/12/2004	30/12/2004 (p. 68)
TOTAL	432.968,21	-	-

5. O prazo para prestação de contas dos referidos recursos estava previsto para até 31/3/2005 (peça 4, p. 233).

6. A prestação de contas dos recursos repassados pelo PEJA/2004 foi apresentada pela Presidente do Conselho de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEF de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, Sra. Maria das Dores Gonçalves Ribeiro, por meio do Ofício n. 02/2005, de 18/7/2005, protocolado no FNDE em 27/7/2005 (peça 1, p. 34-68).

7. Após a conferência da referida prestação de contas, o FNDE emitiu o Comunicado/PC/2004/PEJA/n. 001/2005, de 24/11/2005, notificando a Presidente do Conselho de Acompanhamento e Controle Social sobre a impugnação de valores aplicados em desacordo com a legislação vigente (peça 1, p. 70).

8. Em decorrência da análise procedida na prestação de contas, o FNDE encaminhou o Ofício n. 599/2006-DIPRA/CGCAP/DIFIN/FNDE, de 10/3/2006, ao ex-Prefeito Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, Sr. Walter Lima Gomes (gestão 2001-2004), informando que recursos do PEJA/2004, no valor de R\$ 44.615,00, foram utilizados em desacordo com o art. 5º da RESOLUÇÃO/CD/FNDE nº 17 de 22 de abril de 2004 (peça 1, p. 132).

9. O responsável apresentou suas justificativas, em 22/1/2010 (peça 2, p. 79-399; peça 3, p. 5-266) que foram consideradas insuficientes pelo Tomador das Contas para elidir as irregularidades constatadas. O responsável também não efetuou o recolhimento do montante devido aos cofres públicos, razão pela qual a sua responsabilidade foi mantida.

10. Verifica-se que as justificativas apresentadas pelo responsável trazem aos autos diversos documentos relativos ao PEJA/2003, portanto, estranhos ao presente processo, que limita-se aos recursos do PEJA/2004. Aquela defesa não esclarece os fatos irregulares constatados no PEJA/2004.

11. Ressalte-se o Município de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA foi alvo de fiscalização por parte da Controladoria-Geral da União — CGU, no período de 12/7/2004 a 16/7/2004, a partir do 11º Sorteio do Projeto de Fiscalização a partir de Sorteios Públicos, em diversos programas do FNDE. Na oportunidade foi constatado que os recursos do PEJA/2004 não foram aplicados no mercado financeiro (peça 1, p. 276-325).

12. O ex-prefeito responsável, Sr. Walter Lima Gomes foi diligenciado pelo FNDE, a respeito da referida Fiscalização da CGU, conforme Ofício 1360/2009 — DIAFI/COPRA/CGCAP/DIFIN/FNDE, de 15/9/2009 (peça 1, p. 385-397).

13. Verifica-se nos autos que, inicialmente, foi emitido o Relatório do Tomador de Contas n. 684/2006, de 7/11/2006 (peça 1, p. 164-170), instaurando uma outra Tomada de Contas Especial, relativa aos Programas PNAE/2003, EJA/2003, e incluía o PEJA/2004. Na instauração daquele processo pretendia-se impugnar R\$ 500,00 referente ao PNAE/2003 e R\$ 97.352,10 referente ao EJA/2003, em virtude do constatado na fiscalização supramencionada. No referido Relatório foi incluído o débito apurado na análise inicial da prestação de contas do PEJA/2004, no valor de R\$ 44.625,35, em decorrência do fato de ter havido pagamento a empresas diferentes — R.J.N.

Martins e Máster Treinamento e Cursos Ltda., nos valores de R\$ 19.650,00 e R\$ 24.975,35, respectivamente; com o mesmo cheque (850050), conforme informado no Demonstrativo da Execução da Receita e da Despesa e de Pagamentos Efetuados.

14. *Ocorre que aquela outra TCE não foi concluída, uma vez que foi detectada uma incorreção na quantificação do débito que, até então, envolviam o PEJA/2004, PNAE/2003 e o EJA/2003, sendo necessário o encaminhamento à Coordenação de Prestação de Contas e Repasse Automático — COPRA, de acordo com a Informação n. 733/2009 — COTCE/CGCAP/DIFIN de 18/6/2009 (peça 1, p. 254-256).*

15. *O FNDE, atendo-se ao PEJA/2004, emitiu a Informação n. 127/2013 — DIREC/COTCE/CGCAP/DIFIN/FNDE, (peça 4, p. 189-191), em 9/4/2013, visando a revisão da quantificação do débito tratado do Parecer n. 284/2010 — DIAFI/COPRA/CGCAP/DIFIN/FNDE/MEC, referente à ausência de aplicação dos recursos no mercado financeiro (peça 4, p. 21-25).*

16. *Após novas análises, o FNDE concluiu pela desaprovação parcial da prestação de contas do PEJA/2004, conforme Parecer n. 270/2013 — DIAFI/COPRA/CGCAP/DIFIN/FNDE/MEC, emitido em 18/11/2013 (peça 4, p. 209-213).*

17. *Ao gestor responsável, o ex-Prefeito Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA (gestão 2001-2004, peça 4, p. 265), Sr. Walter Lima Gomes, em fase anterior à instauração da Tomada de Contas especial foi oportunizado direito ao contraditório e à ampla defesa mediante as seguintes notificações acostadas aos autos (peça 1, p. 132; 140; 385-397; peça 2, p. 33; 73; peça 4, p. 31-33; 41 201-205; 207 (por edital); 223-231.*

18. *O ex-prefeito não apresentou ao FNDE esclarecimentos quanto às glosas do PEJA/2004. Confirma-se nos autos que o gestor informou no Demonstrativo da Execução da Receita e da Despesa e de Pagamentos Efetuados (itens 40 e 41), à peça 1, p. 42, que foram efetuados pagamentos de despesas para duas empresas diferentes, R.J.N. Martins e Máster Treinamento e Cursos Ltda., nos valores de R\$ 19.650,00 e R\$ 24.975,35, respectivamente; com o mesmo cheque (850050), no dia 30/12/2004, contrariando o disposto no inciso III, art. 4º da Resolução CD/FNDE nº 17 de 22 de abril de 2004. Ademais, o somatório dessas despesas informadas na prestação de contas (R\$ 44.625,35) difere do valor informado do cheque registrado no extrato bancário (R\$ 44.615,00), conforme peça 1, p. 68.*

19. *Releva observar que o FNDE glosou o referido valor de R\$ 44.615,00, em decorrência da irregularidade no procedimento de pagamento (dois credores e um cheque) efetuado em desacordo com inciso III, art. 4º da Resolução CD/FNDE nº 17 de 22 de abril de 2004, in verbis:*

[...]

III. os recursos financeiros de que trata o caput deste artigo serão creditados e mantidos, até sua destinação final, em conta corrente específica, a ser aberta pelo FNDE, e sua utilização estará restrita ao pagamento de despesas admitidas pelo Programa, definidas no art. 5º desta Resolução, mediante cheque nominativo ao credor ou ordem bancária;

[...]

20. *No caso concreto, a irregularidade apontada pelo FNDE decorre de um ato de gestão relacionado à maneira incorreta de proceder os pagamentos, e não se questiona a natureza das despesas efetuadas realizadas, ou seja, aquisição de livros didáticos e capacitação de professores, no âmbito do PEJA/2004.*

21. *A instauração da presente Tomada de Contas Especial foi materializada pela constatação de irregularidades no PEJA/2004, conforme consta do Relatório de TCE n. 172/2014, de 13/8/2017, de onde se extrai (peça 4, p. 239-241):*

15. Após nova análise, foi emitida a Informação nº 367/2013 — DIAFI/COPRA/CGCAP/DIFIN/FNDE, (peça 4, p. 197-200), apontando as seguintes irregularidades:

2.3.1. Demonstrativo da Execução da Receita e da Despesa e de Pagamentos Efetuados

a) Consta que foram efetuados pagamentos a dois credores com um único cheque, contrariando o disposto no inciso III, art. 4º da Resolução CD/FNDE nº 17 de 22 de abril de 2004; além do que, o somatório dessas despesas informadas na prestação de contas (R\$ 44.625,35) difere do valor informado do cheque no extrato bancário. [...]

Favorecido	Especificação da despesa	Documento			Pagamento		Valor (R\$)
		Tipo	Nº	Data	Cheque	Data	
R.J.N. Martins	Aquisição de livros didáticos	NF	1052	14/10/2004	850050	30/12/2004	19.650,00
Máster Treinamento E Cursos Ltda.	Capacitação de professores	NF	533	14/12/2004	850050	30/12/2004	24.975,35

Valor impugnado:

Data Débito	Valor (R\$)
30/12/2004	44.615,00

[...]

2.3.2 Extratos Bancários

Não aplicação dos recursos no mercado financeiro, contrariando o disposto nos incisos VIII a X do art. 40 da Resolução CD/FNDE nº 017/2004. Tal fato acarretou prejuízo ao erário.

Valor impugnado: R\$ 930,25.

[...]

Pagamento de tarifas bancárias, contrariando o disposto no inciso III do art. 4º e o art. 5º, da Resolução CD/FNDE nº 017/2004.

Data	Histórico	Valor (R\$)
11/10/2004	Taxa Bacen	0,35
11/10/2004	Tarifa devolução cheque	10,00

Valor impugnado:

Data Débito	Valor (R\$)
11/10/2004	10,35

[...].

22. No Relatório de Tomada de Contas Especial n. 172/2014, de 13/8/2017 (peça 4, p. 233-251), os fatos estão circunstanciados, e o FNDE concluiu pela responsabilidade do Sr. Walter Lima Gomes pelo valor original de R\$ 45.555,60 (peça 4, p. 233-251).

VALOR ORIGINAL (R\$)	DATA DA OCORRÊNCIA
10,35	11/10/2004
44.615,00	30/12/2004
930,25	31/12/2004

23. Conforme o Demonstrativo de Débito acostado aos autos (peça 4, p. 275), o valor da dívida atualizada em 23/9/2014 corresponde a R\$ 76.018,82.

24. Foi inscrita a responsabilidade do responsável no Siafi, mediante a Nota de Lançamento 2014NL001493, emitida em 8/8/2014 (peça 1, p. 18).

25. Foram acostadas aos autos, cópias da “Ação de Cobrança c/c Obrigação de Fazer” e da Ação Civil de Ressarcimento ao Tesouro Municipal” impetrada pelo Município de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, por meio de seu representante legal, datadas de 2/6/2005, em desfavor do Sr. Walter Lima Gomes (peça 1, p. 80-110; peça 3, p. 269-319).

26. A Controladoria-Geral da União emitiu relatório de auditoria e certificou a irregularidade das contas, em 11/2//2015 (peça 4, p. 267-272).

27. O Ministro de Estado da Educação manifestou, em 16/4/2015, pronunciamento expresso encaminhando este processo de Tomada de Contas Especial ao Tribunal de Contas da União (peça 4, p. 273).

Citação do responsável

28. Diante disso, a Unidade Técnica propôs a citação do responsável, Sr. Walter Lima Gomes, conforme instrução (peça 6) e pareceres concordantes da subunidade (peça 7) e da unidade (peça 8).

29. A referida citação foi concretizada mediante o Ofício 2975/2017-TCU/SECEX-BA, de 03/11/2017 (peça 10), encaminhado para o endereço do responsável, obtido no banco de dados da Receita Federal (peça 9).

30. Observa-se que não consta dos autos o Aviso de Recebimento – AR do supracitado ofício citatório. Contudo, comprova-se nos autos a ciência do responsável quanto a sua citação, considerando que o responsável, por intermédio de procurador constituído (peça 11), solicitou juntada da procuração e vista deste processo, em 13/12/2017 (peça 12), além de requerer prorrogação de prazo para apresentar suas alegações de defesa em atenção ao mesmo processo, conforme documento com data de 2/1/2018 (peça 14).

31. A Unidade Técnica, conforme delegação de competência do Relator, Ministro Walton Alencar Rodrigues, deferiu o pedido de prorrogação de prazo, por mais quinze dias para atendimento ao Ofício n. 2975/2017-TCU/SECEX-BA, de 03/11/2017, contados na forma do art. 183, parágrafo único, do Regimento Interno TCU, consoante pareceres às peças 15-16.

32. O responsável foi notificado da referida prorrogação de prazo mediante o Ofício 0051/2018-TCU/SECEX-BA, de 16/1/2018, encaminhado ao seu procurador, com AR assinado por terceiros em 6/2/2018 (peças 17-18).

Revelia do responsável citado

33. Formalizada a citação e decorrido o prazo legal para apresentação das alegações de defesa, incluindo a prorrogação de prazo concedida, o responsável manteve-se silente e não comprovou o recolhimento do valor devido aos cofres do FNDE, razão pela qual foi considerado revel, e dado prosseguimento ao processo, de acordo com o art. 12, inciso IV, § 3º, da Lei 8.443/1992.

CONCLUSÃO

34. Diante da revelia do Sr. Walter Lima Gomes, então Prefeito Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, à época dos fatos, e inexistindo nos autos elementos que permitam concluir pela ocorrência de boa-fé ou de outros excludentes de culpabilidade em sua conduta (art. 202, § 2º do RI/TCU), propõe-se que suas contas sejam julgadas irregulares e que o responsável seja condenado em débito.

35. O débito objeto da mencionada citação é decorrente de da impugnação parcial de despesas efetuadas com recursos repassados à Prefeitura Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA, na modalidade fundo a fundo, à conta do Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos - PEJA, no exercício de 2004.

36. Releva observar que, nos termos do incidente de uniformização de jurisprudência tratado no Acórdão 1441/2016 – Plenário, relatoria do Ministro Benjamin Zymler, o prazo prescricional para aplicação de sanção pelo TCU é de dez anos contados da data da irregularidade sancionada. Verifica-se nos autos que os débitos ocorreram no exercício de 2004, decorrendo, deste então, um

lapso temporal superior a dez anos. A citação do responsável foi autorizada em 18/10/2017 (peça 8), razão pela qual esse prazo não foi interrompido.

37. Diante disso, no caso presente não é passível a aplicação da multa prevista no art. 57 da Lei 8.443/1992.

INFORMAÇÕES ADICIONAIS

38. O valor do débito consolidado atualizados até a data de 25/4/2018, é de R\$ 94.837,89 (peça 19).

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

39. Diante do exposto, submetem-se os autos à consideração superior, propondo:

a) considerar revel o Sr. Walter Lima Gomes (CPF 012.859.473-04), na condição de Prefeito Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA (gestão de 2001-2004), à época dos fatos, com fulcro no art. 12, § 3º da Lei 8.443/1992;

b) com fundamento nos arts. 1º, inciso I, 16, inciso III, alínea “c” da Lei 8.443/1992 c/c os arts. 19 e 23, inciso III, da mesma Lei, e com arts. 1º, inciso I, 209, inciso I, 210 e 214, inciso III, do Regimento Interno/TCU, julgar irregulares as contas do Sr. Walter Lima Gomes (CPF 012.859.473-04), na condição de Prefeito Municipal de São Luís Gonzaga do Maranhão/MA (gestão de 2001-2004), à época dos fatos, e condená-lo ao pagamento das quantia a seguir especificada, com a fixação do prazo de quinze dias, a contar da notificação, para comprovar, perante o Tribunal (art. 214, inciso III, alínea “a”, do Regimento Interno), o recolhimento da dívida aos cofres do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, atualizada monetariamente e acrescida dos juros de mora, calculados a partir das datas discriminadas, até a data do recolhimento, na forma prevista na legislação em vigor.

Quantificação do débito

VALOR ORIGINAL (R\$)	DATA DA OCORRENCIA
10,35	11/10/2004
44.615,00	30/12/2004
930,25	31/12/2004

Débito atualizado em 25/4/2018: R\$ 94.837,89 (peça 19).

c) autorizar, desde logo, nos termos do art. 28, inciso II, da Lei 8.443/1992, a cobrança judicial das dívidas, caso não atendidas as notificações.

d) encaminhar cópia da deliberação que vier a ser proferida, bem como do relatório e do voto que a fundamentarem, ao Procurador-Chefe da Procuradoria da República no Maranhão, nos termos do § 3º do art. 16 da Lei 8.443/1992 c/c o § 7º do art. 209 do Regimento Interno do TCU, para adoção das medidas que entender cabíveis.