

GRUPO I – CLASSE I – Primeira Câmara

TC 029.668/2013-1

Natureza: Recurso de reconsideração em Prestação de Contas

Órgão/Entidade: Administração Regional do Senar no Estado do Maranhão

Exercício: 2012

Responsáveis: Antonio Luis Batista de Figueiredo (074.877.543-91); José Hilton Coelho de Sousa (226.014.223-00); João Coimbra Neto (237.391.003-97)

Interessados: Administração Regional do Senar no Estado do Maranhão (04.298.388/0001-00); Serviço Nacional de Aprendizagem Rural - Administração Central (37.138.245/0001-90)

Representação legal: Eliziane de Souza Carvalho (14.887/OAB-DF); Jose Luiz Camargo de Oliveira Junior (8711/OAB-MA).

SUMÁRIO: PRESTAÇÃO DE CONTAS. ADMINISTRAÇÃO REGIONAL DO SERVIÇO NACIONAL DE APRENDIZAGEM RURAL NO ESTADO DO MARANHÃO (SENAR-AR/MA), EXERCÍCIO DE 2012. PRÁTICA DE NEPOTISMO. APLICAÇÃO DE MULTA AOS RESPONSÁVEIS. RECOMENDAÇÕES AO SENAR MA. RECURSO DE RECONSIDERAÇÃO. CONHECIMENTO. OFENSA PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA IMPESSOALIDADE E MORALIDADE, SÚMULA VINCULANTE 13 DO STF E JURISPRUDÊNCIA DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO, ALÉM DE NORMATIVO DA PRÓPRIA ENTIDADE. NEGATIVA DE PROVIMENTO. CIÊNCIA AOS INTERESSADOS.

RELATÓRIO

Transcrevo instrução cuja proposta foi acolhida pelo escalão dirigente da Secretaria de Recursos:

INTRODUÇÃO

1. *Trata-se de recurso de reconsideração (peça 87) interposto por Antônio Luís Batista de Figueiredo, Superintendente do Senar - AR/MA, contra o Acórdão 9.804/2019 – TCU – 1ª Câmara, Ministro Relator Marcos Bemquerer Costa (peça 61).*

1.1. *Reproduz-se a seguir a decisão ora atacada:*

ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em sessão da Primeira Câmara, diante das razões expostas pelo Relator, em:

9.1. com fundamento nos arts. 1º, inciso I, 16, inciso III, alínea b, e 19, parágrafo único, da Lei 8.443/1992, julgar irregulares as contas dos Srs. Antônio Luiz Batista de Figueiredo e José Hilton Coelho de Sousa;

9.2. nos termos dos arts. 1º, inciso I, 16, inciso II, 18 e 23, inciso II, da Lei 8.443/1992, julgar regulares com ressalva as contas do Sr. João Coimbra Neto; dando-lhe quitação;

9.3. aplicar aos Srs. Antônio Luiz Batista de Figueiredo e José Hilton Coelho de Sousa, individualmente, a multa prevista no art. 58, inciso I, da Lei 8.443/1992, no valor de R\$ 10.000,00 (dez mil reais), fixando-lhes o prazo de quinze dias, a contar da notificação, para que comprovem, perante o Tribunal (art. 214, inciso III, alínea a do Regimento Interno/TCU), o recolhimento da dívida ao Tesouro Nacional, atualizada monetariamente desde a data do presente Acórdão até a do efetivo recolhimento, se for paga após o vencimento, na forma da legislação em vigor;

9.4. autorizar, caso requerido, nos termos do art. 26 da Lei 8.443/1992, o parcelamento da dívida constante do subitem 9.3 em até 36 (trinta e seis) parcelas mensais e sucessivas, sobre as quais incidirão os correspondentes acréscimos legais (atualização monetária), informando aos responsáveis que a falta de pagamento de qualquer parcela importará no vencimento antecipado do saldo devedor (art. 217, § 2º, do Regimento Interno/TCU), sem prejuízo das demais medidas legais;

9.5. autorizar, desde logo, a cobrança judicial da dívida, nos termos do art. 28, inciso II, da Lei 8.443/1992, caso não atendidas as notificações;

9.6. nos termos do art 208, § 2º, do RI/TCU, determinar ao Senar/Administração Nacional que informe a este Tribunal, no prazo de 180 dias a contar da ciência desta deliberação, acerca:

9.6.1. das medidas adotadas no tocante ao acompanhamento da tramitação do processo administrativo nº 030/2015 – Senar-Administração Regional Maranhão, autuado para apuração das irregularidades ocorridas no contrato celebrado entre a entidade e a empresa Marencanto Viagens e Turismo, conforme relatado no item 4.2.1.5 do Relatório de Auditoria Anual de Contas da Controladoria Geral da União nº 201308552 correspondente ao posicionamento do Controle Interno acerca da prestação de contas anual apresentada pelo Serviço Nacional de Aprendizagem Rural – Administração Regional do Maranhão – Senar/MA exercício 2012;

9.6.2. das apurações efetivadas para recomposição ao erário dos valores de R\$ 86.974,80 e R\$ 35.628,84 referentes a pagamentos salariais, respectivamente, ao Assessor Técnico (todo o exercício 2012) e ao Chefe do Núcleo de Arrecadação, no período de janeiro a junho de 2012, por ausência, principalmente, de comprovação de trabalho efetivo dos ocupantes dos cargos/funções, conforme se depreende da leitura da constatação 1.1.4.1 do Relatório de Auditoria da Controladoria Geral da União nº 201308552, correspondente ao posicionamento do Controle Interno acerca da prestação de contas anual apresentada pelo Serviço Nacional de Aprendizagem Rural – Administração Regional do Maranhão – Senar/MA – exercício 2012, instaurando, se for o caso, as respectivas tomadas de contas especiais;

9.7. nos termos do art 250, III, do RI/TCU, recomendar ao Senar/MA que:

9.7.1. envide esforços no sentido de aprimorar os controles internos da unidade e implemente a gestão de riscos na entidade nos diversos níveis administrativos, realizando avaliações de risco periodicamente ou à medida em que ocorrerem mudanças nos processos, possibilitando o alcance dos objetivos estratégicos da unidade, atentando para a necessidade da existência de normativos ou de rotinas formalizadas para execução das atividades de controle interno, de procedimentos e rotinas formalizadas de diagnóstico, avaliação e gestão de risco na unidade e do aperfeiçoamento dos indicadores de gestão;

9.7.2. aperfeiçoe os seus indicadores de desempenho de gestão da unidade, de forma que eles possam contribuir para a tomada de decisões gerenciais, atentando, quando cabível, aos critérios indicados no documento Técnica de Indicadores de Desempenho para Auditoria deste Tribunal;

9.8. nos termos do art. 4º da Portaria Segecex/TCU 13/2011, dar ciência ao Senar/MA sobre as seguintes ocorrências detectadas por este Tribunal:

9.8.1. em relação ao rol de responsáveis:

9.8.1.1. inobservância do disposto no art. 10, incisos I a III, da Instrução Normativa – TCU 63/2010 e no art. 2º, § 6º, da Decisão Normativa – TC 117/2011, tendo em vista a inclusão de responsáveis não elencados nos mencionados normativos;

9.8.1.2. não inclusão de informações sobre a data de publicação no Diário Oficial da União ou em documento de divulgação pertinente dos atos de nomeação, designação ou exoneração dos responsáveis, em inobservância ao disposto no art. 11, inciso IV, da Instrução Normativa – TCU 63/2010;

9.8.1.3. ausência do endereço de correio eletrônico dos responsáveis, em desacordo com o disposto no art. 11, inciso VI, da Instrução Normativa – TCU 63/2010;

9.8.2. não encaminhamento do Parecer da Unidade de Auditoria Interna ou do Auditor Interno, conforme exigido no Anexo III da DN TCU 124/2012;

9.9. determinar à SecexTrabalho que acompanhe o cumprimento do subitem 9.6. deste Acórdão;

9.10. dar ciência deste Acórdão ao Senar/MA;

9.11. nos termos do art. 169, V, do RI/TCU, arquivar estes autos.

HISTÓRICO

2. Cuidam os autos de processo de contas anuais do Serviço Nacional de Aprendizagem Rural – Administração Regional do Maranhão (Senar/MA), relativo ao exercício de 2012.

2.1. No âmbito deste Tribunal de Contas da União, a instrução inicial (peça 16), que realizou a primeira análise dos elementos constantes dos autos, e tendo em vista que as irregularidades detectadas não teriam materialidade e relevância a ponto de se propor o julgamento pela irregularidade, propôs aprovação com ressalva das contas dos responsáveis José Hilton Coelho de Sousa (então Presidente do Conselho Administrativo do Senar), Antônio Luís Batista Figueiredo (então Superintendente do Senar) e João Coimbra Neto (então Gerente Administrativo e Financeiro), recomendando diversas ações ao Senar/MA visando o aprimoramento dos controles internos da entidade bem como melhorias nos indicadores de desempenho dos seus programas de trabalho (peça 16, p. 21-23).

2.2. No entanto, em pronunciamento à peça 19, considerando o conjunto de irregularidades, o Ministério Público junto ao TCU entendeu que algumas mereceriam melhor análise, sugerindo diligência ao Senar para que se manifestasse acerca das seguintes ocorrências:

a) existência de parentesco entre o Coordenador de Arrecadação do SenarAR/MA, mencionado no item 1.1.3.1 do relatório de auditoria, e dirigentes da entidade, informando, em caso positivo, o histórico da nomeação;

b) existência de parentesco entre o Assessor Técnico do Senar-AR/MA, mencionado no item 1.1.4.1 do relatório de auditoria, e dirigentes da entidade, informando, em caso positivo, o histórico da nomeação;

c) eventual incompatibilidade no desempenho de funções pelo ocupante do cargo de Assessor Técnico, relatado no item 1.1.4.1 do relatório de auditoria, averiguando-se, inclusive, a existência de eventual prejuízo decorrente do pagamento por serviços não prestados.

2.3. Anuindo à proposta do MPTCU, o Ministro-Relator, em despacho à peça 20, determinou à Secex-MA que diligenciasse à entidade para que esclarecesse tais pontos.

2.4. Assim, foi expedido o Ofício 1279/2016-TCU/Secex-MA, de 10/5/2016 (peça 22), solicitando esclarecimentos acerca dos apontamentos acima, o qual foi respondido por meio do Ofício 040/2016/Pres, de 20/6/2016, assinado pelo Sr. Raimundo Coelho de Sousa, na condição de Presidente do Conselho Administrativo-Consad (peça 24).

2.5. Ao analisar a resposta à diligência, à peça 28, esta Unidade Técnica identificou que as ocorrências relacionadas ao item “a” e “c” do item 9 supra não deveriam ser objeto de audiência, visto que, no caso do item “a”, não foi confirmada a existência de parentesco entre o Coordenador de Arrecadação e dirigentes da entidade (itens 8 a 12 da instrução à peça 28) e, em relação ao item “c”, entendeu-se inconclusivas as explicações do Senar à peça 24 (itens 20-35 e 49 da instrução à peça 28), permanecendo a necessidade de que se determinasse ao Senar-Administração Central para que realize a devida apuração sobre a matéria, adotando as providências cabíveis visando ao ressarcimento dos possíveis valores indevidos recebidos pelo assessor técnico em pauta durante a vigência do seu contrato de trabalho no Senar/MA, inclusive com instauração de tomada de contas especial, se for o caso.

2.6. No entanto, a ocorrência relacionada ao item “b” supra, relacionada à existência de parentesco entre o então Assessor Técnico do Senar-AR/MA (Sr. Raimundo Coelho de Sousa) e o Sr. José Hilton Coelho de Sousa (então Presidente do Consad) foi confirmada em análise efetuada por meio dos itens 13 a 19 da instrução à peça 28, razão pela qual foi objeto de audiência promovida aos responsáveis por meio dos seguintes expedientes:

a) Sr. José Hilton Coelho de Sousa (Presidente do Consad): Ofício 3528/2017 (peça 49) com aviso de recebimento em 29/12/2017 (peça 52);

b) Sr. Antônio Luís Batista Figueiredo (Superintendente): Ofício 3062/2017 (peça 36), com aviso de recebimento em 24/10/2017 (peça 40);

c) Sr. João Coimbra Neto (Gerente Administrativo e Financeiro): Ofício 3063/2017 (peça 35), com aviso de recebimento em 23/10/2017 (peça 42).

2.7. Após o regular desenvolvimento do processo, houve a prolação do acórdão contra o qual se insurge o recorrente.

EXAME DE ADMISSIBILIDADE

3. Reitera-se o exame preliminar de admissibilidade efetuado pela Serur (peças 89-90), com despacho do Relator (peça 92), Exmo. Ministro Walton Alencar Rodrigues, que concluiu pelo conhecimento do recurso de reconsideração, suspendendo-se os efeitos dos itens 9.1, 9.3 e 9.5, do Acórdão 9804/2019 – 1ª Câmara, em relação ao recorrente, eis que preenchidos os requisitos processuais aplicáveis à espécie.

3.1. Informa-se que foi deferido o pedido de ingresso do Serviço Nacional de Aprendizagem Rural – Administração Central como parte interessada (peça 74), embora ainda não tenha interposto recurso (arts. 146, §6º, e 282, do RI/TCU), em razão da determinação que lhe foi endereçada no item 9.6 do Acórdão 9804/2019 – 1ª Câmara (peça 92).

EXAME DE MÉRITO

4. Constitui objeto do presente recurso verificar se existem elementos para a responsabilização do Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo. Com o fito de afastar a condenação, o recorrente apresenta os seguintes argumentos

a) ausência de prática irregular prevista em norma;

b) inexistência de previsão regimental da competência do recorrente para a prática do ato reputado irregular.

Ausência de prática irregular prevista em norma

5. O Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo defende que, em se tratando de direito incriminador/punitivo, como é o caso da condenação do TCU no acórdão combatido, vige o princípio da legalidade estrita (ou tipicidade) admitindo-se a penalização se a conduta se encaixar perfeitamente no tipo que descreve a violação (peça 87, p. 2).

5.1. Analisa a Súmula Vinculante STF 3 e diz que se refere à nomeação de parente até 3º grau que viola a CF. Pelo fato de o recorrente não ter nomeado o Sr. Raimundo Coelho de Sousa seria equivocada a invocação da Súmula para sua condenação (peça 87, p. 3).

5.2. Defende haver diferença entre “nomear” e “deixar de exonerar” sendo que a primeira é proibida pela Súmula e a segunda não (peça 87, p. 3).

Análise

5.3. Primeiramente, deve destacar que a Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, em seu art. 71, inciso VIII, atribui competência ao Tribunal de Contas da União para “aplicar aos responsáveis, em caso de ilegalidade de despesa ou irregularidade de contas, as sanções previstas em lei, que estabelecerá, entre outras cominações, multa proporcional ao dano causado ao erário”.

5.4. Portanto, a multa aplicada pelo TCU tem sua gênese no texto constitucional que lhe concede o poder sancionador.

5.5. *A Carta Magna remete à norma infraconstitucional o regramento desse poder de impor sanções aos responsáveis. No âmbito da Corte de Contas Federal, a Lei 8.443/1992 e o Regimento Interno destacam-se como normas disciplinadoras da matéria atinente à multa, e verifica-se que, em relação ao responsável, foi aplicada a multa disposta no art. 58, inciso I, da Lei 8.443/1992.*

5.6. *A natureza jurídica desta é de sanção administrativa, com fundamento constitucional. Tal entendimento também se vislumbra em excertos de recurso do MP/TCU, transcrito no Voto do Acórdão 892/2019 – TCU- Plenário, Ministro Relator Benjamin Zymler:*

b) é importante diferenciar a natureza jurídica das multas administrativas daquela do ressarcimento ao erário, decorrentes, ambas, da prática de condutas ilícitas;

c) as multas possuem natureza sancionatória, sendo, no campo do Direito Administrativo, a penalidade mais usual aplicável em caso de violação de normas jurídicas, ao passo que o ressarcimento tem como propósito indenizar o dano ocasionado a uma pessoa pelo descumprimento de um dever jurídico, encontrando-se no campo da responsabilidade civil; (grifos acrescidos)

5.7. *O responsável foi chamado aos autos em razão da seguinte irregularidade (peça 36):*

Manutenção, no exercício de 2012, no cargo de Assessor Técnico, o Sr. Raimundo Coelho de Sousa (CPF 038.048.013-15), irmão do Presidente do Conselho Administrativo (Consad) do Serviço Nacional de Aprendizagem Rural – Administração Regional do Maranhão (Senar-MA), Sr. José Hilton Coelho de Sousa (CPF 226.014.223-00), o que contraria os princípios constitucionais da impessoalidade e moralidade (art. 37, caput, da Constituição da República), Súmula Vinculante – STF 13 e jurisprudência do Tribunal de Contas da União, além de normativo da própria entidade.

5.8. *A Súmula Vinculante do STF 13, que vedou a prática do nepotismo (entendimento que o TCU já emitia anteriormente em seus julgados), foi publicada em 29/8/2008 no Diário Oficial da União (consoante consulta no site do Supremo Tribunal Federal) é assim redigida:*

A nomeação de cônjuge, companheiro ou parente em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, inclusive, da autoridade nomeante ou de servidor da mesma pessoa jurídica investido em cargo de direção, chefia ou assessoramento, para o exercício de cargo em comissão ou de confiança ou, ainda, de função gratificada na administração pública direta e indireta em qualquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, compreendido o ajuste mediante designações recíprocas, viola a Constituição Federal.

5.9. *Veja-se que não há que se falar em inexistência de ofensa à Súmula Vinculante STF 3, em razão da diferenciação entre “nomear” e “deixar de exonerar”. Conforme já destacado em julgado do TCU, tanto a contratação como a manutenção de parentes em cargos comissionados representam ofensa a norma e a princípios constitucionais (Acórdão TCU 5.538/2016-1ª Câmara):*

A contratação ou a manutenção de parentes de membros do conselho deliberativo de entidades do Sistema S em cargos comissionados desses entes constitui ato irregular, sujeito às sanções legais pertinentes, por afrontar os princípios constitucionais da impessoalidade e da moralidade (art. 37 da Constituição Federal). (grifos acrescidos)

5.10. *Também nesse sentido há julgado do STF, no qual o Exmo. Ministro Relator Edson Fachin fez a seguinte ponderação em seu Voto (ADI 3094/CE):*

A expressão impugnada ressalva da abrangência da proibição de nepotismo os atuais ocupantes de cargo em comissão que sejam cônjuge ou parentes até o terceiro grau de qualquer membro do Poder Judiciário, verbis:

“Art. 512. Ressalvados os atuais ocupantes, não poderá ser nomeado para cargo em comissão o cônjuge e os parentes até o terceiro (3º) grau de qualquer membro do Poder Judiciário”.

A norma questionada – art. 512 da Lei 12.342/1994 do Estado do Ceará – embora tenha sido editada com o objetivo de evitar situações configuradoras de nepotismo no âmbito do Poder Judiciário estadual, ao permitir a manutenção, no exercício do cargo em comissão, dos atuais

ocupantes, incidiu em vício inquestionável de inconstitucionalidade. Violou, a um só tempo, os princípios da moralidade, impessoalidade e eficiência.

(...)

Nessa esteira, ao prever a manutenção de situações que a Constituição visa coibir, assegurando a permanência de familiares de membros do Poder no exercício de cargos em comissão, a disposição questionada viola os preceitos constitucionais já aludidos e não merece subsistir

(...)

Ante o exposto, julgo procedente a ação direta para declarar a inconstitucionalidade da expressão “ressalvados os atuais ocupantes” constante do art. 512 da Lei 12.342/1994 do Estado do Ceará. (grifos acrescentados)

5.11. *Ademais, deve-se destacar que o Senar, editou a Resolução 036/11/CD, de 4/8/2011, em cumprimento à recomendação expressa no item 9.4 do Acórdão TCU 554/2011-2ª Câmara no sentido de vedar a contratação de parentes, entretanto a situação irregular perdurou por todo o exercício de 2012 (peça 62, p. 8).*

5.12. *Assim, o ato de contratação ou manutenção de parentes é violador da norma e princípios mais básicos que permeiam a administração pública, não permitindo ou abrindo exceções a qualquer gestor.*

Inexistência de previsão regimental da competência do recorrente para a prática do ato reputado irregular

6. *O Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo defende que o regimento interno do Senar deve ser analisado de forma sistemática e a conclusão do TCU não é acertada (peça 87, p. 4).*

6.1. *Diz que o art. 27, XI, do normativo deve ser entendido no sentido de que não caberia ao recorrente escolher quem vai ser demitido, mas sim, formalizar a demissão (peça 87, p. 4).*

6.2. *Isso porque analisando-se o regimento do Senar, verifica a existência de lacuna acerca da autoridade responsável pela escolha dos cargos em comissão e tal fato não deve ser interpretado em prejuízo do recorrente (peça 87, p. 4).*

6.3. *Aduz ser responsável apenas por questões meramente procedimentais sendo que cabe ao Presidente do Conselho Administrativo a verdadeira prerrogativa de nomear (peça 87, p. 5).*

6.4. *Diz que, graças a esse entendimento, o Sr. João Coimbra Neto teve suas contas julgadas regulares com ressalva e alega que está em similar situação de isenção de culpa (peça 87, p. 5).*

6.5. *Informa que a Superintendência está vinculada as decisões das instâncias superiores e manter o Sr. Raimundo no cargo não foi escolha do recorrente (peça 87, p. 5).*

6.6. *Questiona: é possível responsabilizar o agente que não tem atribuição regimental para a prática do ato violador? (peça 87, p. 5)*

6.7. *Destaca que admitir a condenação significa objetivar a responsabilização, pois não há dolo ou culpa (peça 87, p. 6)*

Análise

6.8. *A argumentação não deve ser acatada.*

6.9. *O art. 27, VIII a XI do regimento interno do Senar assim disciplina (peça 12, p. 17-18):*

Art. 27 - Ao Superintendente compete:

(...)

VIII - dirigir, ordenar e controlar as atividades técnicas e administrativas da Administração Regional, praticando os atos pertinentes de sua gestão;

IX - assinar, juntamente com o Presidente do Conselho Administrativo, os cheques e documentos de abertura e movimentação de contas bancárias, ou com servidor especialmente designado pelo

Presidente do Conselho Administrativo; (Alteração: Resolução 033/04/CD – Conselho Deliberativo – de 14/07/2004)

X - cumprir e fazer cumprir as normas em vigor da Administração Regional, do Conselho Administrativo ou do seu Presidente;

XI - admitir os empregados, promover, designar, licenciar, transferir, remover e dispensar;

(...) (grifos acrescidos)

6.10. *Entende-se que o recorrente, na condição de superintendente da entidade, considerando suas competências regimentais, não zelou pela aplicabilidade da legislação cabível. Está, portanto, evidenciada a culpa de sua conduta, não havendo que se falar em responsabilidade objetiva.*

6.11. *Conforme já visto, independentemente de ter nomeado o servidor, a manutenção desse no cargo já representou ofensa às normas e princípios constitucionais.*

6.12. *Não há como se admitir o argumento de que era apenas responsável por questões procedimentais sem poder decisório. Os atos de admitir os empregados, promover, designar, licenciar, transferir, remover e dispensar são verbos que evidenciam condutas ativas que demonstram poder decisório.*

6.13. *O argumento de que estava subordinado a ordens de superiores hierárquicos não deve respaldar a ofensa à lei e aos princípios constitucionais.*

6.14. *Primeiramente porque a dispensa dos empregados estava no plexo de suas atribuições. Ademais, ainda que houvesse a ordem, essa seria manifestamente ilegal, e não justificaria a excludente de culpabilidade.*

6.15. *Em relação ao Sr. João Coimbra Neto, verifica-se que foi também ouvido em audiência, entretanto, não houve responsabilização do agente, pois entendeu-se que, na condição de Gerente Administrativo e Financeiro do Senar/MA, não competia decidir sobre a manutenção do Sr. Raimundo Coelho de Sousa, no cargo de Assessor Técnico (peça 62, p. 8). Tal se evidencia conforme excertos destacados do Parecer do MP/TCU, considerado pelo Ministro Relator em seu juízo de convencimento (peça 60, p. 2):*

9. Em relação ao Sr. João Coimbra Neto, penso que deva ser acolhido seu argumento no sentido de que não era possível, na posição hierárquica por ele ocupada, decidir pela manutenção ou não do Sr. Raimundo Coelho de Sousa no cargo de Assessor Técnico. Não obstante a unidade técnica conclua que caberia ao Gerente Administrativo e Financeiro alertar os superiores quanto à irregularidade, os dois gestores reconheceram ter ciência do ilícito, o que, a meu ver, supre a ausência de eventual advertência quanto ao tema.

10. Cabe, portanto, o julgamento pela regularidade com ressalva das contas do Sr. João Coimbra Neto, em face do apontamento contido no certificado de auditoria emitido pela CGU (peça 7, p. 2).

6.16. *Diferente é a situação do Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo, que possuía competência regimental para a prática do ato em conformidade com a norma.*

INFORMAÇÕES ADICIONAIS

7. *Verifica-se que consta dos autos termo de acordo de parcelamento de débito entre o Senar-AR/MA e o ora recorrente (peça 86) e o outro entre o Senar-AR/MA e o Sr. Raimundo Coelho de Sousa (peça 83) em resposta ao subitem 9.6.2 do acórdão combatido. Tais informações deverão ser avaliadas pela SecexTrabalho consoante subitem 9.9 do decisum mencionado.*

CONCLUSÃO

8. *O ato de contratação ou manutenção de parentes é violador da norma e princípios mais básicos que permeiam a administração pública, não permitindo ou abrindo exceções a qualquer gestor.*

8.1. *Ademais, está evidenciado que o Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo possuía competência regimental para a prática do ato em conformidade com a norma.*

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

9. *Ante o exposto, submete-se à consideração superior a presente análise do recurso de reconsideração interposto por Antônio Luís Batista de Figueiredo contra o Acórdão 9.804/2019 – TCU – 1ª Câmara, propondo-se, com fundamento nos artigos 32, inciso I, e 33, da Lei 8.443/1992:*

I – conhecer do recurso e, no mérito, negar-lhe provimento;

II – encaminhar cópia das peças 80-81 e 83-86 à SecexTrabalho para fins de monitoramento do subitem 9.6. do Acórdão 9.804/2019 – TCU – 1ª Câmara;

III – dar conhecimento da deliberação que vier a ser adotada ao recorrente e demais interessados.

O Ministério Público endossou a proposta da Unidade Técnica conforme parecer abaixo transcrito:

Trata-se de recurso de reconsideração interposto pelo Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo contra o Acórdão 9.804/2019-TCU-1ª Câmara, que julgou irregulares as contas do recorrente e aplicou-lhe multa.

2. *A Serur analisou os argumentos recursais e propõe, em uníssono, negar provimento ao recurso, visto serem insuficientes para descaracterizar a responsabilidade do então Superintendente do Senar-AR/MA pela ocorrência de nepotismo no âmbito da unidade jurisdicionada.*

3. *De minha parte, manifesto anuência à proposta formulada.*

4. *Em meu parecer que precedeu à apreciação de mérito destas contas anuais, destaquei que o repúdio deste Tribunal ao nepotismo materializou diversos acórdãos sancionando os responsáveis por tal prática. Assim, não obstante estivesse em exame o contexto da gestão como um todo, considerei que o grau de proximidade do contratado com o dirigente superior da entidade, assim como a existência de normativo interno vedando o nepotismo agravavam a situação dos gestores e justificavam o julgamento pela irregularidade das contas.*

5. *Por meio do recurso interposto, pretende o Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo desconstituir a irregularidade, traçando distinção entre o ato de nomear e a simples manutenção do empregado no cargo comissionado, de modo que apenas o primeiro configuraria ofensa à Súmula STF 13, que veda o nepotismo. O argumento foi devidamente refutado pela Serur com base em jurisprudência da Suprema Corte sobre o assunto.*

6. *No intuito de elucidar a questão e confirmar a responsabilidade do recorrente quanto à irregularidade identificada, cumpre esclarecer que, de acordo com as informações contidas no relatório de gestão, consta como atribuição do Presidente do Conselho de Administração o seguinte (peça 4, p. 16):*

Assinar cheques e documentos bancários, autorizar contratação de empresas prestadoras de serviços, cumprir a legislação pertinente nos processos licitatórios, nomear os chefes dos órgãos internos da Superintendência, por proposta do Superintendente, dar posse aos membros dos Conselhos Administrativo e Fiscal e avocar a sua análise, julgamento ou decisão de qualquer assunto que não seja da competência do Conselho Administrativo ou que não tenham sido por ele avocados. (grifou-se)

7. *Tal disposição, associada ao já mencionado art. 27, inciso XI, do Regimento Interno do Senar AR/MA, segundo o qual cabe ao superintendente admitir, promover, designar, licenciar, transferir, remover e dispensar os empregados, corrobora a tese de que tanto a escolha quanto a exoneração de pessoal se encontravam na seara decisória do recorrente. No caso concreto, o Sr. Raimundo Coelho Sousa ocupava o cargo de assessor técnico que, segundo o organograma na peça 4, p. 15, se encontrava imediatamente abaixo do Sr. Antônio Luís Batista de Figueiredo.*

8. *Registro, ainda, que a culpa no âmbito deste Tribunal é avaliada em sentido estrito, podendo ocorrer de forma comissiva ou omissiva, de modo que o silêncio do recorrente quanto à situação irregular, mormente após a vigência da Resolução 036/11/CD, faz com que recaia sobre ele a responsabilidade pelo nepotismo identificado.*



9. *Diante do exposto, este membro do Ministério Público de Contas manifesta-se de acordo com a proposta de negar provimento ao recurso.*

É o relatório.